



# “Fondi europei per il contrasto al lavoro sommerso, allo sfruttamento lavorativo e caporalato”

*Seminari sul nuovo ciclo di programmazione*

*20 aprile 2021*

# 1. Quadro di riferimento

# Quadro europeo di riferimento1/2

- [Piattaforma europea per rafforzare la cooperazione sul lavoro irregolare](#) (dal 2016): include autorità e partenariato socio-economico, scambio di buone prassi, sviluppo di conoscenze
- **Autorità Europea per il Lavoro** (ispezioni congiunte, capacity building su attuazione della legislazione comunitaria rilevante; contrasto al lavoro sommerso)
- #EU4FairWork campaign (16/3/2020)
- Direttiva 2019/1152 relativa a condizioni di lavoro trasparenti e prevedibili: stabilisce nuovi diritti per lavoratori, inclusi atipici(es: informazione etc.)
- Proposta di direttiva sui salari minimi adeguati nell'Unione Europea [COM\(2020\) 682 final](#), 28/10/2020

# Quadro europeo di riferimento 2/2

- Basi legali **migranti e richiedenti asilo**: direttiva 2013/33/UE 'accoglienza' – accesso a mercato del lavoro entro 9 mesi dalla domanda asilo; direttiva 2014/ 36/EU sulle condizioni di ingresso e di soggiorno dei cittadini di paesi terzi per motivi di impiego in qualità di lavoratori stagionali; direttiva 2003/109 su residenti di lungo periodo; direttiva ricongiungimenti familiari
- Direttiva 2009/52/CE: norme minime e **sanzioni nei confronti di datori di lavoro** che impiegano cittadini di Paesi terzi il cui soggiorno è irregolare
- Ratifica da parte di EU MS di Convenzione ILO n. 29 su lavoro forzato, n.138 su età minima per il lavoro e n. 182 su forme peggiori di lavoro minorile
- Comunicazione della Commissione "Rafforzare la lotta al lavoro sommerso" [COM \(2007\) 628](#).

# Pilastro Europeo dei Diritti Sociali 1/3

- Adottato nel 2017, stabilisce 20 principi e diritti fondamentali per sostenere il buon funzionamento e l'equità dei mercati del lavoro e dei sistemi di protezione sociale.
- E' la bussola per un nuovo processo di convergenza verso migliori condizioni di vita e di lavoro in Europa. I principi sono raggruppati in tre ambiti principali:
  1. Pari opportunità e accesso al mercato del lavoro
  2. condizioni di lavoro eque
  3. protezione sociale e inclusione

# Il pilastro europeo dei diritti sociali 2/3

- **3. Pari opportunità:** A prescindere da sesso, razza o origine etnica...ogni persona ha diritto alla parità di trattamento e di opportunità in materia di occupazione, protezione sociale, istruzione e accesso a beni e servizi disponibili al pubblico
- **4. Sostegno attivo all'occupazione** Ogni persona ha diritto a un'assistenza tempestiva e su misura per migliorare le prospettive di occupazione o di attività autonoma. Ciò include il diritto a ricevere un sostegno per la ricerca di un impiego, la formazione e la riqualificazione.
- **5. Occupazione flessibile e sicura:**.. i lavoratori hanno diritto a un trattamento equo e paritario per quanto riguarda le condizioni di lavoro e l'accesso alla protezione sociale e alla formazione... Vanno prevenuti i rapporti di lavoro che portano a condizioni di lavoro precarie...
- **6. Retribuzioni** I lavoratori hanno diritto a una retribuzione equa che offra un tenore di vita dignitoso.

# Pilastro Europeo dei Diritti Sociali 3/3

**Piano d'azione** adottato il 4/3/2021

→ tre obiettivi sociali principali per il 2030 nei settori delle competenze, dell'occupazione e della riduzione della povertà:

- Almeno il 78 % delle persone di età compresa tra i 20 e i 64 anni dovrebbe avere un lavoro.
- Almeno il 60 % di tutti gli adulti dovrebbe partecipare alla formazione ogni anno.
- Il numero di persone a rischio di povertà o di esclusione sociale dovrebbe essere ridotto di almeno 15 milioni.

# Piano di Azione e.g. EASE

Raccomandazione su un sostegno attivo efficace all'occupazione a seguito della crisi della Covid-19 (EASE)

- passare gradualmente da misure di emergenza volte a preservare i posti di lavoro nell'attuale crisi a nuove misure necessarie a stimolare l'occupazione.
- promuovere la creazione di posti di lavoro e la transizione da settori in declino a settori in espansione, in particolare quelli digitali e verdi.
  1. incentivi all'assunzione e sostegno all'imprenditorialità;
  2. opportunità di miglioramento del livello delle competenze e di riqualificazione;
  3. maggiore sostegno da parte dei servizi per l'impiego.

I fondi dell'UE, e.g. fondo per la ripresa e la resilienza e FSE+, sono disponibili per aiutare gli Stati membri a finanziare misure EASE.



# Semestre europeo 1/2

## Rapporto Paese 2019:

- Povertà lavorativa in aumento (lavoratori temporanei e provenienti da contesto migratorio)
- Lavoro non dichiarato e "caporalato" nel settore dell'agricoltura, caratterizzato da gruppi più vulnerabili come i migranti, le donne e i minori. Un elevato tasso di irregolarità e dal rischio di sfruttamento lavorativo, in particolare per i migranti irregolari
- I bambini, in particolare quelli provenienti da un contesto migratorio, sono maggiormente esposti al rischio di povertà o di esclusione sociale

## Raccomandazioni Paese 2019:

- Rafforzare gli sforzi per contrastare il lavoro nero; garantire che le politiche attive del mercato del lavoro e le politiche sociali siano efficacemente integrate e coinvolgano soprattutto i giovani e i gruppi vulnerabili; ...

## Annex D (orientamenti per investimenti politica di coesione 2021-27)

Migliorare integrazione migranti garantendone la protezione da violenza e sfruttamento, migliorare accesso al lavoro, combattere lavoro sommerso e sfruttamento lavorativo

# Semestre europeo 2/2

## Rapporto paese 2020:

grande preoccupazione per il lavoro non dichiarato...

condizioni settoriali particolarmente critiche nei servizi alla persona, in agricoltura, nell'edilizia, nel commercio, nei trasporti e nelle attività di alloggio e ristorazione.

programma statistico di INPS per affrontare il fenomeno dei contratti fittizi..stipulati per ottenere prestazioni di sicurezza sociale cui non si ha diritto

Lavoro del gruppo di lavoro nazionale sul caporalato.

sondaggio Eurobarometro: il 12 % degli italiani ha acquistato beni o servizi che poteva presupporre comportassero lavoro non dichiarato. La maggioranza degli intervistati riferisce di non fidarsi delle autorità tributarie e previdenziali e degli ispettorati del lavoro.

## EMCO ( Employment committee)

CSR su Lavoro non dichiarato oggetto discussione all'EMCO ieri 24/2/2021

## 2. Lavoro sommerso

# Definizione condivisa

*«Tutte le attività remunerate che sono legittime per la loro natura, ma che non sono dichiarate alle autorità pubbliche, tenendo conto delle differenze tra i sistemi normativi degli Stati membri».*

*(definizione non ufficiale ma condivisa a livello EU)*

# Esempi di indicatori

- Efficienza degli enti pubblici (servizi, ispettorati, )
- Contesto normativo dell'economia per le imprese
- Stato di diritto
- Elevata percentuale di "lavoratori scoraggiati", vale a dire coloro che vorrebbero lavorare ma non cercano lavoro perché considerano inadeguata l'offerta (in % della popolazione totale di età compresa tra i 15 e i 74 anni)
- Grave deprivazione materiale
- Accesso alla protezione sociale (universale)

# Principali caratteristiche

- È presente in un'ampia gamma di luoghi di lavoro, in diversi settori: servizi di cura, ristorazione, turismo, edilizia
- Può coinvolgere lavoratori con profili diversi. Tra i target principali: **donne, giovani, migranti, bambini (indirettamente)**
- **Conseguenze dirette su qualità del lavoro e delle prestazioni e.g. servizi a domicilio → difficoltà di attirare personale qualificato, condizioni di lavoro precarie, rischio per sicurezza di prestatore e utente del servizio**
- **Degenera in forme di sfruttamento lavorativo e violazione diritti, e.g. sfruttamento dei migranti, «caporalato»**

# Approccio preventivo

- Impedire a diverse parti interessate di partecipare al lavoro sommerso, inclusi i
  - datori di lavoro (semplificazione delle forme e dei requisiti/riduzione della burocrazia, adeguamento della legislazione per coprire nuovi tipi di lavoro, salario minimo adeguato)
  - dipendenti (sostegno al reddito, reti di sicurezza, messa a punto per evitare effetti soglia)
  - acquirenti (sgravi o riduzioni fiscali mirati, sovvenzioni o buoni di servizio)
- Fare 'emergere il sommerso' nell'economia formale (amnistie una tantum, iniziative di regolarizzazione).
- Sensibilizzare maggiormente l'opinione pubblica sulle conseguenze individuali e collettive del lavoro sommerso,
- migliorare la conoscenza dei lavoratori in merito ai loro diritti
- coinvolgere le parti sociali e le altre parti interessate in campagne di sensibilizzazione o attraverso forum speciali.
- Rafforzamento dei servizi sociali e occupazionali
- Integrazione socio-economica dei migranti

# 3. FSE +



# FSE+

- Accordo politico raggiunto il 28/1 – adozione prevista per giugno.
- Concentrazioni tematiche: 25% inclusione sociale, 3% supporto materiale a indigenti, 12,5% giovani; 5% povertà minorile
- 11 obiettivi specifici (PO4 un'Europa più sociale) e contributo a PO5 (un'Europa più vicina ai cittadini): occupazione , formazione, inclusione sociale
- Accordo di partenariato fondi strutturali 2021-27 (FSE+, FESR) in discussione tra Commissione e Italia
- Complementarità da assicurare con FAMI (integrazione migranti, accoglienza), FEASR (inclusione sociale, riduzione della povertà, sviluppo economico e servizi nelle aree rurali), RRF

# Priorità e concentrazioni tematiche - Italia

<b>CONCENTRAZIONE TEMATICA</b>	<b>% RICHIESTA (A livello di)</b>	<b>OBIETTIVI SPECIFICI FSE+</b>
<b>1 - INCLUSIONE SOCIALE</b>	<b>≥ 25% (SM)</b>	OS (vii)-(x)
<b>2 - POVERTÀ INFANTILE</b>	<b>≥ 5% (SM)</b>	OS (vii)-(x) contribuisce anche a 1 OS (v): non contribuisce
<b>3 - SOSTEGNO AGLI INDIGENTI</b>	<b>≥ 3% (SM)</b>	OS (xi) o, in casi giustificati, (x)
<b>4 - OCCUPAZIONE GOVANILE</b>	<b>≥ 12,5% (SM)</b>	OS (i) OS (v) e (x) possibile
<b>5 - a) CSR / b) CAPACITY BUILDING</b>	Importo adeguato (a) <b>SM/ b) Progr.)</b>	Tutti, eccetto OS (xi) per b)

# FSE+ obiettivi specifici pertinenti e possibili azioni 1/3

- OS i: migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione di tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, ..dei disoccupati di lungo periodo e dei gruppi svantaggiati sul mercato del lavoro, e delle persone inattive, promuovendo il lavoro autonomo e l'economia sociale
  - *Esempi di azioni: servizi personalizzati, individuazione dei bisogni, certificazione delle competenze, 'reach out', supporto alla creazione di impresa, training, promozione di economia sociale etc.*
- OS iii: Promuovere la partecipazione delle donne al mercato del lavoro, un migliore equilibrio tra lavoro e vita privata, compreso l'accesso all'assistenza all'infanzia, un ambiente di lavoro sano e adeguato che tiene conto dei rischi per la salute, l'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti e un invecchiamento attivo e sano
  - *Esempi di azioni: servizi di reinserimento, per aumentare partecipazione delle donne alle politiche attive del lavoro, comprese le donne di gruppi svantaggiati come i rom e le migranti, disabili, over 50; servizi pubblici, infrastrutture e politiche di protezione sociale e la promozione della responsabilità condizionata all'interno del nucleo familiare per riconoscere il lavoro di cura e il lavoro domestico non retribuiti*

# FSE+ obiettivi specifici pertinenti e possibili azioni 2/3

- OS vii: promuovere l'inclusione attiva al fine di promuovere le pari opportunità, la non discriminazione e la partecipazione attiva e migliorare l'occupabilità, in particolare per i gruppi svantaggiati
  - *Esempi di azioni: sviluppo di politiche di inclusione attiva, migliorare l'accesso a servizi di qualità, promozione di innovazione sociale*
- OS viii: promuovere l'integrazione socio-lavorativa dei cittadini di Paesi terzi, inclusi i migranti
  - *Esempi di azioni: miglioramento dell'accesso al lavoro, counselling, capacity building per fornitori di servizi, autorità, società civile*
- OS viiia: promuovere l'integrazione socioeconomica delle comunità emarginate come i rom;
  - *Esempi di azioni: miglioramento di accesso a lavoro, servizi, formazioni, rafforzamento capacità amministrativa dei servizi locali etc.*

# FSE+ obiettivi specifici pertinenti e possibili azioni 3/3

- OS ix : migliorare l'accesso paritario e tempestivo a servizi di qualità, sostenibili e a prezzi accessibili...; Modernizzare i sistemi di protezione sociale, anche promuovendo l'accesso alla protezione sociale, con particolare attenzione ai bambini e ai gruppi svantaggiati; Migliorare l'accessibilità, anche per le persone con disabilità, l'efficacia e la resilienza dei sistemi sanitari e dei servizi di assistenza a lungo termine
  - *Esempi di azioni: miglioramento accesso ai servizi, modernizzazione dei sistemi di protezione sociale*
- OS x: promuovere l'integrazione sociale delle persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, compresi gli indigenti e i bambini;
  - *Esempi di azioni: misure di inclusione sociale, azioni innovative, ruolo dell'economia sociale*
- OS xi: affrontare la deprivazione materiale mediante prodotti alimentari e/o assistenza materiale di base agli indigenti, compresi i bambini, e fornire misure di accompagnamento a sostegno della loro inclusione sociale
  - *Esempi di azioni: assistenza materiale accompagnate da misure di promozione dell'inclusione sociale dei destinatari*

# Partenariato

## Articolo 8 FSE+

- Stimolare un partenariato economico e sociale specifico che sia in grado di rappresentare esigenze e buone prassi dai territori soprattutto su una tematica così ampia.
- Capacity building del partenariato specifico

## Art. 17 3g CPR

I programmi dovranno contenere

- le azioni per coinvolgere il partenariato nella preparazione, attuazione, monitoraggio e valutazione del programma
- le azioni per la capacity building e il loro importo (concentrazione tematica)

# 4. Altri Fondi

# Complementarietà con altri fondi

- FAMI: focus su misure di integrazione legate alla fase di accoglienza (primi corsi di lingua, servizi di orientamento legale, alla casa, assistenza sanitaria e psicologica, capacità amministrativa e governance, strategie di integrazione, dialogo tra comunità etc.)
- FESR: sviluppo di infrastrutture legate a educazione, formazione occupazione, housing, salute; accoglienza, rigenerazione urbana, prevenire la segregazione abitativa
- FEASR: raccomandazioni "intensificare gli sforzi per promuovere l'inclusione sociale nelle zone rurali, ...attenzione ai gruppi vulnerabili e in particolare alla situazione critica dei migranti e dello sfruttamento lavorativo nell'agricoltura". «garantire la protezione dei lavoratori agricoli, in particolare di quelli precari, stagionali e non dichiarati, ....»



# Recovery Fund

- Regolamento 2021/241 del 12 febbraio 2021

Art. 4 obiettivo:

...l'obiettivo generale del dispositivo è promuovere la coesione economica, sociale e territoriale dell'Unione...attenuando l'impatto sociale ed economico di detta crisi, in particolare sulle donne, contribuendo all'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali, sostenendo la transizione verde...contribuendo in tal modo alla convergenza economica e sociale verso l'alto, a ripristinare e a promuovere la crescita sostenibile e l'integrazione delle economie dell'Unione e a incentivare la creazione di posti di lavoro di alta qualità...

**Il piano per la ripresa e resilienza** deve contenere informazioni su come lo stato membro intende soddisfare le CSRs

# Complementarietà

- Programmazione comune inter-istituzionale
- Bandi congiunti, programmazione temporale delle call, criteri di selezione uniformi etc.
- Composizione comitati di sorveglianza
- Punti aggiuntivi per progetti coordinati
- Uso degli strumenti territoriali (FESR, FSE+, FEASR )

# Grazie!



© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

Slide xx: [element concerned](#), source: [e.g. Fotolia.com](#); Slide xx: [element concerned](#), source: [e.g. iStock.com](#)

