



## IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI VERBALE N. 11 DEL 28 GENNAIO 2022

Il giorno 28 gennaio 2022 dalle 14:30 alle ore 15:30 in audioconferenza, ed il giorno 7 febbraio 2022 alle ore 14:30, in audioconferenza, si è riunito il Collegio dei revisori dei conti (di seguito Collegio), nominato con Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 26 luglio 2019, n.92, e perfezionato con presa d'atto n.8587 del 9 agosto 2019 dell'Ufficio centrale del bilancio, con il seguente ordine del giorno:

### 1. **Parere sulla bozza di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022**

Sono presenti il Presidente, Cons. Stefano Castiglione, ed i componenti, dott. Gianluca Laganà e dott.ssa Monica Vecchiati.

### 1. **Parere sulla bozza di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022**

Il Collegio, esaminata la proposta di bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022, esprime parere favorevole, come da Relazione allegata al presente verbale.

Non avendo null'altro da esaminare, la riunione è dichiarata chiusa alle ore 17:00 del giorno 7 febbraio 2022.

Letto, approvato e sottoscritto.

Roma, 7 febbraio 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Cons. Stefano CASTIGLIONE

Dott. Gianluca LAGANA'

Dott.ssa Monica VECCHIATI

Handwritten signature of Stefano Castiglione in black ink.

Handwritten signature of Gianluca Laganà in black ink.

Handwritten signature of Monica Vecchiati in black ink.

## ALLEGATO N. 1 AL VERBALE N. 11

**RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
DELL'AGENZIA NAZIONALE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO  
AL BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2022**  
*di cui all'art.7, comma 2, lett. e) del Regolamento di contabilità*

Il Bilancio di previsione per l'esercizio 2022 è stato redatto in conformità a quanto previsto dal Capo II del Regolamento di contabilità dell'Agenzia, approvato dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali con nota n. 5699 del 28 marzo 2017, il quale prevede i seguenti documenti:

- a) preventivo finanziario;
- b) quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- c) preventivo economico;

e deve essere corredato dai seguenti allegati:

1. bilancio triennale 2022-2024;
2. relazione programmatica;
3. tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione al 31.12.2021;

ivi inclusa la presente relazione del Collegio dei revisori dei conti, redatta prendendo in considerazione la proposta di bilancio di previsione trasmessa dall'Agenzia con la nota del Commissario Straordinario, prot. n. 466 del 18 gennaio 2022, modificativa della precedente proposta inviata con la nota prot. n. 19916 del 10 dicembre 2021.

Il preventivo finanziario di cui alla suindicata lett. a) è articolato in due gestioni:

- gestione ordinaria;
- gestione Fondo di rotazione per la formazione professionale e per l'accesso al Fondo Sociale Europeo di cui all'art. 9, comma 5, del D.L. n.148/1993 convertito con modificazioni dalla L. n. 236/1993 e s.m. – attribuita all'ente dall'art. 5, comma 1, lett. c) D.Lgs. n. 150/2015 e s.m.i.

In via preliminare occorre evidenziare che il Bilancio di previsione, alla data del 28 gennaio 2022, in occasione della riunione di questo Collegio, non era ancora corredato della Relazione Programmatica che, invece, è pervenuta in data 4 febbraio 2022.

Si dà atto che l'Ente ha provveduto alla redazione di un prospetto riepilogativo delle spese per missioni e programmi di cui al D.Lgs. n. 91/2011 e s.m.i.

Infine, ai sensi dell'art. 7, comma 5 del Regolamento di contabilità dell'Ente, il bilancio di previsione è corredato dell'informativa sulla programmazione relativa ai Programmi Operativi Nazionali cofinanziati dal Fondo Sociale Europeo, dal Fondo Iniziativa Occupazione Giovani e dal Fondo Europeo di Adeguamento alla Globalizzazione, dal Fondo di Rotazione Nazionale di cui alla L. n.183/1987, nonché dagli altri fondi comunitari fuori bilancio. Il bilancio di previsione 2022 contiene altresì i dati relativi al tasso di errore annuale rilevato per ciascun Programma nella relazione annuale di controllo dell'autorità di Audit, nonché gli importi disimpegnati sulla quota comunitaria e di cofinanziamento nazionale.

## 1. Preventivo finanziario

La Tabella 1 raccoglie i dati relativi alla previsione delle entrate e delle uscite per l'anno 2022, confrontandoli con quelli definitivi previsti per l'anno 2021. La tabella contiene altresì i valori relativi alla previsione di cassa per l'anno 2022.

Le Entrate complessivamente previste per l'anno 2022 ammontano ad € 1.579.991.719, rappresentando il 98% della previsione di cassa per il 2022 e sono minori di circa l'8% rispetto alle previsioni definitive di competenza relative all'anno 2021.

Le Uscite previste per l'anno 2022 ammontano complessivamente ad € 1.581.773.192 (finanziate per € 1.579.991.719 dalle entrate di cui sopra e per € 1.781.473 mediante l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione risultante da rendiconto 2020), rappresentano circa il 57% delle previsioni di cassa per il 2022 e sono minori di circa l'8% rispetto alle previsioni definitive per l'anno 2021.

**Tabella 1 – Quadro generale del bilancio di previsione - Anno 2022**

Entrate		Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni +/-	Differenza %	Previsione di cassa anno 2022
Entrate correnti	euro	1.006.233.052	760.487.834	- 245.745.218	-24,42%	791.745.479
Entrate extratributarie	euro	523.778	-	- 523.778		6.753.496
Entrate in conto capitale	euro	100.000	100.000	-	0,00%	100.000
Entrate da riduzione di attività finanziarie	euro	697.174.685	815.318.722	118.144.037		815.318.722
Partite di giro	euro	5.772.006	4.085.163	- 1.686.843	-29,22%	4.726.152
<b>Totale entrate</b>	<b>euro</b>	<b>1.709.803.521</b>	<b>1.579.991.719</b>	<b>- 129.811.802</b>	<b>-7,59%</b>	<b>1.618.643.849</b>
Avanzo di amministrazione utilizzato		1.255.379	1.781.473			
<b>Totale generale</b>	<b>euro</b>	<b>1.711.058.900</b>	<b>1.581.773.192</b>	<b>- 129.285.708</b>	<b>-7,56%</b>	<b>1.618.643.849</b>
Spese		Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni +/-	Differenza %	Previsione di cassa anno 2022
Uscite correnti	euro	999.678.875	753.769.307	- 245.909.568	-24,60%	1.950.348.168
Uscite in conto capitale	euro	8.433.334	8.600.000	166.666	1,98%	15.277.265
Spese per incremento di attività finanziarie	euro	697.174.685	815.318.722	118.144.037		815.318.722
Partite di giro	euro	5.772.006	4.085.163	- 1.686.843	-29,22%	4.802.817
<b>Totale uscite</b>	<b>euro</b>	<b>1.711.058.899</b>	<b>1.581.773.192</b>	<b>- 129.285.707</b>	<b>-7,56%</b>	<b>2.785.746.972</b>
Disavanzo di amministrazione	euro					
<b>Totale generale</b>	<b>euro</b>	<b>1.711.058.899</b>	<b>1.581.773.192</b>	<b>- 129.285.707</b>	<b>-7,56%</b>	<b>2.785.746.972</b>

### Entrate

Prendendo come riferimento le **Entrate correnti** previste per l'anno 2022, le stesse ammontano complessivamente a € 760.487.834, di circa il 24% minori rispetto a quelle definitivamente previste per l'anno 2021. Tale scostamento è riconducibile ai minori trasferimenti relativi sia al Fondo Nuove Competenze di cui all'articolo 88, comma 1, del DL n. 34/2020 che al Reddito di Cittadinanza di cui all'art. 12, 4 bis del DL 4/2019.

Tabella 2 – Entrate Correnti quadro generale – Previsione 2022

ENTRATE CORRENTI	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
trasferimenti correnti da Ministeri	879.907.942	655.407.942	- 224.500.000	-25,51%
trasferimenti correnti da enti e istituzioni centrali di ricerca e Istituti e stazioni sperimentali per la ricerca	-	-	-	
trasferimenti correnti da altre amministrazioni centrali nac	563.636	79.892	- 483.744	-85,83%
trasferimenti correnti da Regioni e Province autonome	682.210	-	- 682.210	-100,00%
trasferimenti correnti da Inps	107.119.146	105.000.000	- 2.119.146	-1,98%
altri trasferimenti correnti da altre imprese	9.364.191	-	- 9.364.191	-100,00%
Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea	8.595.928	-	- 8.595.928	-100,00%
rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc...)	506.859	-	- 506.859	-100,00%
altre entrate correnti n.a.c.	16.919	-	- 16.919	-100,00%
<b>totale entrate correnti</b>	<b>1.006.756.830</b>	<b>760.487.834</b>	<b>- 246.268.996</b>	<b>-24,46%</b>

Tabella 2 a – Entrate Correnti Gestione ordinaria – Previsione 2022

ENTRATE CORRENTI	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
trasferimenti correnti da Ministeri	879.907.942	655.407.942	- 224.500.000	-25,51%
trasferimenti correnti da altre amministrazioni centrali nac	563.636	79.892	- 483.744	-85,83%
trasferimenti correnti da Regioni e Province autonome	682.210	-	- 682.210	-100,00%
trasferimenti correnti da Inps	27.119.146	25.000.000	- 2.119.146	-7,81%
altri trasferimenti correnti da altre imprese	9.364.191	-	- 9.364.191	-100,00%
Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea	-	-	-	
rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, ecc...)	506.859	-	- 506.859	-100,00%
altre entrate correnti n.a.c.	10.775	-	- 10.775	-100,00%
<b>totale entrate correnti</b>	<b>918.154.758</b>	<b>680.487.834</b>	<b>- 237.666.924</b>	<b>-25,89%</b>

Esaminando i valori assoluti delle **Entrate correnti** per la gestione ordinaria, queste risultano costituite dalle seguenti voci:

- **655.407.942 euro** per trasferimenti correnti provenienti dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, composti da:
  - **13.949.641 euro** quali risorse correnti relative alle spese di personale ANPAL.
  - **1.258.301 euro** quali risorse correnti relative alle spese di funzionamento di ANPAL.
  - **40.200.000 euro** quale Fondo per le politiche attive del lavoro di cui all'articolo 43, comma 6 del Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 148.
  - **600.000.000 euro**, quali trasferimenti correnti a INPS relativamente agli interventi finanziati dal Fondo Nuove Competenze in relazione a quanto disposto all'art. 11 ter del Decreto Legge 21 ottobre 2021, n. 146 e art. 10 bis del Decreto Legge 6 novembre 2021, n. 152.

- **79.892 euro** per trasferimenti correnti da altre amministrazioni centrali nac, in relazione a somme trasferite dall'Agenzia di Coesione Territoriale, a totale copertura dei costi lordi contrattuali, per la prima annualità, delle professionalità vincitrici di concorso di cui alla G.U. n. 27 del 6 aprile 2021 con cui ANPAL ha instaurato un rapporto di lavoro a tempo determinato della durata di tre anni a partire dal mese di novembre 2021.
- **25.000.000 euro** per trasferimenti correnti da Enti di Previdenza (INPS) in relazione a provvedimenti di decadenza dalla prestazione di NASpI, ai sensi degli articoli 21, comma 13, e 22, comma 5, del decreto legislativo n. 150/2015; tali somme affluiscono al Fondo politiche attive di cui all'articolo 1, comma 215, della legge n. 147/213.

**Tabella 2 b – Entrate Correnti Fondo di rotazione – Previsione 2022**

ENTRATE CORRENTI	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
trasferimenti correnti da Inps	80.000.000	80.000.000	-	0,00%
Altri trasferimenti correnti dall'Unione Europea	8.595.928		- 8.595.928	-100,00%
altre entrate correnti n.a.c.	6.145		6.145	100,00%
<b>totale entrate correnti</b>	<b>88.602.073</b>	<b>80.000.000</b>	<b>- 8.602.073</b>	<b>-9,71%</b>

Le **Entrate correnti** per il fondo di rotazione, pari ad euro 80.000.000 risultano costituite da trasferimenti correnti da Enti di Previdenza (INPS), relativi al versamento al Fondo di rotazione del gettito derivante dalla maggiorazione contributiva disposta dall'articolo 25 della Legge 21 dicembre 1978, n. 845 (l'importo è stato quantificato sulla base di una stima di un gettito presunto comunicata dall'INPS).

**Tabella 3 – Entrate in conto capitale quadro generale – Previsione 2022**

ENTRATE IN CONTO CAPITALE	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
entrate per alienazione beni patrimoniali e riscossione di crediti				
entrate derivanti da trasferimenti in c/capitale	100.000	100.000	-	0,00%
accensione di prestiti	-	-	-	
<b>totale entrate in c/capitale</b>	<b>100.000</b>	<b>100.000</b>	<b>-</b>	<b>0,00%</b>

Le **Entrate in conto capitale** si riferiscono alla sola gestione ordinaria ed ammontano ad € **100.000** quale contributo annuale agli investimenti da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

**Uscite**

Le **Uscite correnti** previste per l'anno 2022, di circa il 60% inferiori rispetto a quelle definitivamente previste per l'anno 2021, ammontano complessivamente ad **€ 163.929.987** (cfr. Tabella 4).

**Tabella 4 – Spese Correnti quadro generale – Previsione 2022**

SPESE CORRENTI	Previsione definitive anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
redditi da lavoro dipendente	14.057.255	13.520.769	- 536.486	-4%
imposte e tasse a carico dell'ente	952.423	981.423	29.000	3%
acquisto di beni e servizi	8.234.111	3.372.295	- 4.861.816	-59%
organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione	306.700	41.500	- 265.200	-86%
trasferimenti correnti	928.382.838	687.055.002	- 241.327.836	-26%
altre spese correnti	47.745.548	48.788.318	1.042.770	2%
<b>totale uscite correnti</b>	<b>999.678.875</b>	<b>753.759.307</b>	<b>- 245.919.568</b>	<b>-25%</b>

Esaminando i valori assoluti delle **Uscite correnti**, queste risultano ascrivibili alle seguenti categorie:

- **€ 17.925.987** per spese di funzionamento di cui euro 13.520.769 per oneri di personale, euro 981.423 per imposte e tasse a carico dell'ente, euro 3.372.295 per l'acquisto di beni e servizi per il funzionamento dell'Agenzia ed euro 41.500 per organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione.
- **€ 687.055.002** per trasferimenti, di cui:
  - 600.000.000 euro di trasferimenti correnti a INPS per il Fondo Nuove Competenze in relazione a quanto disposto all'art. 11 ter del Decreto Legge 21 ottobre 2021, n. 146 e art. 10 bis del Decreto Legge 6 novembre 2021, n. 152;
  - 65.200.000 euro di trasferimenti correnti a imprese per il perseguimento delle finalità del Fondo per le Politiche Attive del Lavoro, di cui € 40.200.000 ai sensi dell'articolo 43, comma 6 del Decreto Legislativo 14 settembre 2015, n. 148 ed € 25.000.000 ai sensi degli articoli 21, comma 13, e 22, comma 5, del decreto legislativo n. 150/2015;
  - 3.075.750 euro per trasferimenti correnti a enti centrali a struttura associativa per Unioncamere a titolo di anticipazione del progetto "Sistema informativo Excelsior - attività di monitoraggio continuo dei fabbisogni professionali delle imprese per favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro triennio 2021/2023;
  - 18.613.450 euro per trasferimenti correnti a altre Amministrazioni Centrali n.a.c. in relazione ad azioni di sistema per l'attuazione del programma "Garanzia di occupabilità dei lavoratori GOAL";
  - 165.802 euro per trasferimenti correnti versati all'Unione Europea e al Resto del Mondo, che comprendono 148.302 euro per partecipazione al programma PIAAC

dell'OCSE e 17.500 euro per la partecipazione alla rete WAPES (World Association of public employment services);

- € 48.788.318 per altre spese correnti.

**Tabella 5 – Spese in conto capitale quadro generale – Previsione 2022**

SPESE IN CONTO CAPITALE	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
Investimenti	8.433.334,00	8.600.000,00	166.666,00	2%
oneri comuni	-	-	-	
accantonamenti per spese future	-	-	-	
accantonamento per ripristino investimenti	-	-	-	
<b>totale uscite in conto capitale</b>	<b>8.433.334,00</b>	<b>8.600.000,00</b>	<b>166.666,00</b>	<b>2%</b>

Le uscite in **Conto capitale** previste per la gestione ordinaria ammontano ad € 100.000 e per il fondo di rotazione ad € 8.500.000.

Le Tabelle 6 e 7 espongono, rispettivamente, le previsioni delle principali voci di spesa corrente relative alla competenza 2022 della gestione ordinaria e della gestione del fondo di rotazione.

**Tabella 6 – Spese Correnti Gestione ordinaria – Previsione 2022**

SPESE CORRENTI	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
redditi da lavoro dipendente	14.057.255	13.520.769	- 536.486	- 0,04
imposte e tasse a carico dell'ente	952.423	981.423	29.000	0,03
acquisto di beni e servizi	1.799.737	1.988.315	188.578	0,10
organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione	306.700	41.500	- 265.200	- 0,86
trasferimenti correnti	896.865.546	665.200.000	- 231.665.546	- 0,26
altre spese correnti	5.428.475	537.300	- 4.891.175	- 0,90
<b>totale uscite correnti</b>	<b>919.410.136</b>	<b>682.269.307</b>	<b>- 237.140.829</b>	<b>- 0,26</b>

Relativamente alle spese correnti previste per la gestione ordinaria 2022 la voce più significativa (97% del totale delle uscite correnti della gestione ordinaria) riguarda i trasferimenti ad Enti pubblici e imprese per € 665.200.000.

Tabella 7 – Spese Correnti Gestione Fondo di Rotazione – Previsione 2022

SPESE CORRENTI	Previsione definitiva anno 2021	Previsione di competenza anno 2022	Variazioni	Differenza %
imposte e tasse a carico dell'ente	-	10.000	10.000	
acquisto di beni e servizi, di cui:	6.434.374	1.383.980	- 5.050.394	-78,49%
<i>organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta</i>	5.000	60.000	55.000	1100,00%
<i>prestazioni professionali e specialistiche</i>	6.168.094	622.700	- 5.545.394	-89,90%
<i>servizi amministrativi</i>	20.000	20.000	-	0,00%
<i>servizi informatici e di telecomunicazioni</i>	216.280	631.280	415.000	191,88%
<i>altri servizi</i>	25.000	50.000	25.000	100,00%
organi e incarichi istituzionali dell'amministrazione			-	
trasferimenti correnti, di cui:	31.517.292	21.855.002	- 9.662.290	-30,66%
<i>trasferimenti correnti a Ministeri</i>			-	
<i>trasferimenti correnti a enti centrali a struttura associativa</i>	9.200.000	3.075.750	- 6.124.250	
<i>trasferimenti correnti a enti e istituzioni centrali di ricerca e l</i>	7.000.000		- 7.000.000	-100,00%
<i>trasferimenti correnti a altre Amministrazioni Centrali n.a.c.</i>	-	18.613.450	18.613.450	
<i>trasferimenti correnti a Regioni e province autonome</i>			-	
<i>trasferimenti correnti a imprese controllate</i>			-	
<i>trasferimenti correnti a altre imprese</i>	10.000.000		- 10.000.000	-100,00%
<i>trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private</i>	5.000.000		- 5.000.000	-100,00%
<i>trasferimenti correnti al resto del mondo</i>	117.292	165.802	48.510	41,36%
<i>altri trasferimenti correnti alla UE</i>	200.000		- 200.000	-100,00%
altre spese correnti	42.317.073	48.251.018	5.933.945	14,02%
<b>totale uscite correnti</b>	<b>80.268.739</b>	<b>71.500.000</b>	<b>- 8.768.739</b>	<b>-10,92%</b>

Relativamente alle spese previste per la gestione del Fondo di rotazione 2022, si evidenziano in particolare le seguenti:

**Uscite correnti per euro 71.500.000, di cui:**

- **1.383.980 euro** per l'acquisto di servizi, tra cui si segnalano:
  - euro 622.700 per “prestazioni professionali e specialistiche” che per euro 250.000 si riferiscono ad un servizio di assistenza tecnica al Sistema informativo della formazione professionale di cui all'articolo 15 del D. Lgs 150/2015 (SISTAF) e per euro 342.700 a servizi di redazione web e gestione canali social e a i servizi di personalizzazione Spaces di Liferay, strumentali all'assolvimento degli obblighi di comunicazione previsti dai Regolamenti in materia di Fondi strutturali e per servizi editoriali e di grafica
  - euro 631.280 per “servizi informatici e di telecomunicazioni” strumentali all'attuazione dell'art. 13, co. 7, D.Lgs. 150/2015, di cui euro 55.000 per plafond di crediti per utilizzo dei servizi Google - in particolare l'utilizzo del Geocoding tramite Gmaps e per l'utilizzo in modalità pay-per-use dei servizi attraverso la piattaforma Amazon Web Services (AWS); euro 216.280 per rinnovo Licenze Liferay DXP portale e per rinnovo subscription Space e comm. OO Liferay DXP per Scift Aid; euro 360.000 per gestione applicativa, manutenzione e supporto agli utenti – intranet, protocollo, dematerializzazione e gestione del personale.
- **21.855.002 euro** di trasferimenti correnti di cui:
  - 3.075.750 euro per trasferimenti correnti a enti centrali a struttura associativa per Unioncamere a titolo di anticipazione del progetto “Sistema informativo

Excelsior - attività di monitoraggio continuo dei fabbisogni professionali delle imprese per favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro triennio 2021/2023;

- 18.613.450 euro per trasferimenti correnti a altre Amministrazioni Centrali n.a.c. in relazione ad azioni di sistema per l'attuazione del programma "Garanzia di occupabilità dei lavoratori GOAL";
- 165.802 euro per trasferimenti correnti versati all'Unione Europea e al Resto del Mondo
- **48.251.018 euro** di altre spese correnti, tra cui le poste più significative si riferiscono per 20.000.000 euro al fondo di riserva per possibili trasferimenti alla Commissione Europea nel caso di impossibilità di rientro rispetto alle somme erogate in attuazione di piani e programmi e decurtate in sede di controllo di secondo livello o di audit da parte della Commissione Europea e per 20.000.000 euro ad Anticipazioni e overbooking PON SPAO a carico del Fondo di Rotazione.

### **Norme di contenimento della spesa pubblica**

In relazione al rispetto delle norme di contenimento della spesa si evidenzia che l'ANPAL risulta inserita nell'elenco delle Pubbliche amministrazioni individuate ai sensi dell'art. 1, comma 3 della legge n. 196/2009, conseguentemente risulta destinataria delle predette norme di contenimento.

Tuttavia, come già rappresentato con nota n. 27042 del 17 febbraio 2020, per l'applicazione delle disposizioni di contenimento della spesa pubblica, come da istruzioni impartite con la Circolare RGS n. 31 del 29 novembre 2019, per gli enti di nuova istituzione potrebbe prendersi in considerazione il limite di spesa individuato nei dati contabili risultanti dal primo esercizio in cui si è realizzata la piena operatività dell'ente.

In proposito l'ente riferisce che in considerazione della circostanza che l'Agenzia non ha ancora raggiunto la piena ed autonoma operatività non possono essere presi in considerazione i parametri di riferimento previsti dalle disposizioni di cui alla Legge 27 dicembre 2019 n. 160 sui limiti di spesa. Il Collegio prende atto, pertanto, e rinvia ai ministeri vigilanti l'orientamento dell'Agenzia per cui nel bilancio di previsione 2022 non risulta ragionevole illustrare l'impatto delle nuove norme sul contenimento della spesa in quanto il dato eventualmente conseguito non potrebbe essere considerato attendibile e rappresentativo se, come ampiamente documentato, si considera l'Agenzia non ancora pienamente operativa ed autonoma.

## **2. Avanzo di Amministrazione**

### **Gestione ordinaria**

La Tabella 8 contiene la dimostrazione del risultato di amministrazione per l'esercizio 2021 relativo alla **gestione ordinaria**. Il bilancio di previsione della gestione ordinaria per l'esercizio finanziario 2022 espone al 31.12.2021 un risultato di amministrazione pari ad euro 339.657.295. Come da tabella 8 bis, tale avanzo risulta *vincolato* complessivamente per

euro 337.596.679 di cui euro 325.897.642 in relazione a entrate aventi destinazione vincolata per legge, euro 4.614.598 per entrate aventi uno specifico vincolo di destinazione (trattamento di fine rapporto e rimborso risorse Comunità europea) ed euro 7.084.439 relativi a residui attivi degli esercizi precedenti di dubbia esigibilità che dovranno essere oggetto di specifica analisi ai fini di un'eventuale radiazione dal bilancio.

Una quota della parte disponibile del risultato di amministrazione del 2021, complessivamente pari ad euro 1.781.473, è stata destinata per euro 483.743 a copertura di spese obbligatorie connesse ai costi lordi contrattuali, per la prima annualità, delle professionalità vincitrici di concorso di cui alla G.U. n. 27 del 6 aprile 2021 con cui ANPAL ha instaurato un rapporto di lavoro a tempo determinato della durata di tre anni a partire dal mese di novembre 2021 e per euro 1.297.729 a copertura di parte delle spese di funzionamento dell'esercizio finanziario 2022.

Rispetto a quest'ultimo importo si precisa che, come richiamato nel parere reso dal Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato con nota prot. n. 27042 del 17 febbraio 2020 sul bilancio di previsione 2020, l'art. 13, comma 1 della legge. n. 243/2012, concernente il pareggio di bilancio, dispone che "L'avanzo di amministrazione può essere effettivamente utilizzato, nella misura di quanto effettivamente realizzato, successivamente all'approvazione del rendiconto". In proposito la Circolare RGS n. 8 del 2015 prevede che, in virtù del citato art. 13, le Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2, della L.196 del 2009 che adottano la contabilità finanziaria sono tenute a dare attuazione al principio del pareggio di bilancio. Pertanto si ribadisce che il ricorso all'avanzo di cui sopra potrà essere effettuato soltanto in seguito dell'approvazione del rendiconto finanziario 2021 da parte degli organi vigilanti.

Tabella 8

<b>TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2021</b>	<b>Totale gestione ordinaria</b>
Fondo cassa al 1° gennaio 2021	720.461.339,78
Residui attivi iniziali	11.508.392
Residui passivi iniziali	475.440.239
<b>Avanzo di amm.ne al 1 gennaio 2021</b>	<b>256.529.494</b>
<b>Accertamenti/impegni</b>	
Entrate accertate e da accertare 2021	422.221.258
Uscite impegnate e da impegnare 2021	339.093.456
<b>variazioni nei residui 2021</b>	
Variazioni dei residui attivi (solo minori residui attivi)	
Variazioni dei residui passivi (solo minori residui passivi)	
<b>Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2021</b>	<b>339.657.295</b>

Tabella 8 bis

GESTIONE ORDINARIA UTILIZZO PRESUNTO		
	<b>Parte vincolata</b>	
1	Fondo politiche attive del lavoro art. 43, comma 6, D. Lgs. 148/2015 es.f. 2020	54.400.000,00
2	Fondo politiche attive del lavoro art. 21, comma 13 e 22, comma 5 D.Lgs. 150/2015 - INPS es.f. 2020	27.090.404,07
3	Fondo politiche attive del lavoro art. 43, comma 6, D.Lgs. 148/2015 es.f. 2019	81.092.815,00
4	Fondo politiche attive del lavoro art. 21, comma 13 e 22, comma 5 D.Lgs. 150/2015 - INPS es.f. 2019	23.069.461,14
5	Restituzioni Regione Lazio somme non rendicontate - domanda Alitalia (EGF/2015/004 IT Alitalia) - es.f. 2019	1.716.254,00
6	Regioni Marche e Sardegna restituzione importi non rendicontati per interventi in progetti FPA - es.f. 2020	2.570.908,35
7	Disposizioni urgenti in materia di cittadinanza e di pensioni art. 12, comma 4 bis, D.L. 4/2019 es.f. 2019	10.000.000,00
8	Disposizioni urgenti per la crescita economica del Mezzogiorno art. 10, D.L. n. 91/2017 es. f. 2017	15.000.000,00
9	Disposizioni urgenti per la crescita economica del Mezzogiorno art. 10, D.L. n. 91/2017 es. f. 2018	25.000.000,00
10	Tirocini formativi nella Pa ex art. 2, comma 6, D.L. 76/2013 es. f. 2014-2015	2.092.253,00
11	- Indennità di fine servizio es.f. 2017-2018-2019-2020	1.685.131,64
12	Indennità di fine servizio INAPP	2.506.398,23
13	Rimborsi missioni EURES da parte della CE da reintegrare nel conto di contabilità speciale ANPAL 5951 volto alla gestione dei fondi strutturali e dei contributi comunitari per progetti a diretto	3.024,11
14	Crediti sottoposti a verifica	7.084.438,73
15	Fondo politiche attive del lavoro art. 43, comma 6, D.Lgs. 148/2015 es.f. 2021	46.700.000,00
16	Fondo politiche attive del lavoro art. 21, comma 13 e 22, comma 5 D.Lgs. 150/2015 - es.f. 2021	27.119.145,73
17	Indennità di fine servizio es.f. 2021	420.044,00
18	Restituzioni Regioni e Province risorse non rendicontate FPA e.f. 2021	682.210,16
19	Restituzioni anticipazioni interventi finanziati Fondo Nuove Competenze e.f. 2021	9.364.190,50
	<b>Totale parte vincolata</b>	<b>337.596.678,66</b>
	<b>Parte disponibile</b>	
	Parte di cui si prevede l'utilizzazione nell'esercizio 2022	1.781.472,93
	Parte di cui non si prevede l'utilizzazione nell'esercizio 2022	279.143,38
	<b>Totale parte disponibile</b>	<b>2.060.616,31</b>
	<b>Totale Risultato di Amministrazione presunto al 31/12/2021</b>	<b>339.657.294,97</b>

### Fondo di Rotazione

Il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2022 presenta un avanzo di amministrazione presunto al 31.12.2021 pari ad € 347.807.791 (cfr tabella 9). Come mostra la tabella 9 bis, tale avanzo risulta complessivamente vincolato per euro 108.223.371, di cui euro 80.000.000 per possibili trasferimenti alla CE per responsabilità sussidiaria relativamente alle annualità 2018, 2019, 2020 e 2021; euro 122.696 per residuo da versare al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per gestione a stralcio ex art. 5 comma, 4 bis D.Lgs 150/2015 - disimpegni e.f. 2017 e 2018; euro 1.177.919 per restituzioni da parte di Enti che hanno beneficiato di finanziamenti/contributi a valere su programmazioni FSE pregresse non ancora concluse per procedure giudiziarie in corso - anno 2018, 2019 e 2020

ed euro 26.992.756 per crediti relativi a residui attivi degli esercizi precedenti di dubbia esigibilità, che dovranno essere oggetto di specifica analisi ai fini di un'eventuale radiazione dal bilancio.

Tabella 9

<b>TABELLA DIMOSTRATIVA DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2021</b>	<b>Totale fondo di Rotazione</b>
Fondo cassa al 1° gennaio 2021	930.226.630
Residui attivi iniziali	99.776.702
Residui passivi iniziali	717.265.309
<b>Avanzo di amm.ne al 1 gennaio 2021</b>	<b>312.738.023</b>
<b>Accertamenti/impegni</b>	
Entrate accertate e da accertare 2021	89.270.195,11
Uscite impegnate e da impegnare 2021	54.200.427,08
<b>variazioni nei residui 2021</b>	
Variazioni dei residui attivi (solo minori residui attivi)	
Variazioni dei residui passivi (solo minori residui passivi)	
<b>Avanzo di amministrazione dell'esercizio 2021</b>	<b>347.807.791</b>

Tabella 9 bis

<b>GESTIONE FONDO DI ROTAZIONE UTILIZZO PRESUNTO</b>			
	<b>Parte vincolata</b>		
1	Somme da vincolare per possibili trasferimenti alla CE per responsabilità sussidiaria anno 2018	20.000.000,00	
2	Somme da vincolare per possibili trasferimenti alla CE per responsabilità sussidiaria anno 2019	20.000.000,00	
3	Somme da vincolare per possibili trasferimenti alla CE per responsabilità sussidiaria anno 2020	20.000.000,00	
4	Somme da vincolare per possibili trasferimenti alla CE per responsabilità sussidiaria anno 2021	20.000.000,00	
5	Residuo da versare per gestione stralcio art. 5 comma 4 bis D.Lgs 150/2015 disimpegni e.f. 2017 e 2018	122.695,71	
6	Restituzioni da parte di Enti che hanno beneficiato di finanziamenti/contributi a valere su Programmazioni FSE pregresse non ancora concluse per procedure giudiziarie in corso anno 2018	332.467,76	
7	Restituzioni da parte di Enti che hanno beneficiato di finanziamenti/contributi a valere su Programmazioni FSE pregresse non ancora concluse per procedure giudiziarie in corso - anno 2019	737.745,30	
8	Restituzioni da parte di Enti che hanno beneficiato di finanziamenti/contributi a valere su Programmazioni FSE pregresse non ancora concluse per procedure giudiziarie in corso - anno 2020	107.705,72	
9	Crediti sottoposti a verifica	26.922.756,43	
	<b>Totale parte vincolata</b>		<b>108.223.370,92</b>
	<b>Parte disponibile</b>		
	Parte di cui non si prevede l'utilizzazione nell'esercizio 2022	239.584.420,21	
	<b>Totale parte disponibile</b>		<b>239.584.420,21</b>
	<b>Totale Risultato di Amministrazione presunto al 31/12/2021</b>		<b>347.807.791,13</b>

### 3. Conclusioni

---

Conclusivamente, considerato che il bilancio è stato redatto in conformità alla normativa vigente e a quanto previsto dal Capo II del vigente Regolamento di contabilità dell'Agenzia, il Collegio ritiene di poter esprimere parere favorevole all'approvazione del bilancio di previsione 2022 a condizione che il ricorso all'avanzo di cui sopra (cfr. paragrafo 2 avanzo di amministrazione – gestione ordinaria) venga utilizzato soltanto in seguito dell'approvazione del rendiconto finanziario 2021 da parte degli organi vigilanti.

---

La presente Relazione è letta, approvata e sottoscritta.

Roma,

Cons. Stefano CASTIGLIONE

Dott. Gianluca LAGANA'

Dott.ssa Monica VECCHIATI

