



IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo Regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche" e successive modificazioni;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, n. 97, recante "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla L. 20 marzo 1975, n. 70";

VISTO il Regolamento (CE) n. 1303 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 (recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca);

VISTO il Regolamento (CE) 1304/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006 relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTO il Decreto Legislativo n. 150 del 14 settembre 2015, art. 4, con il quale è stata istituita l'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro, dotata di personalità giuridica, autonomia organizzativa, regolamentare, amministrativa, contabile e di bilancio, operante sotto la vigilanza del Ministero del lavoro e delle politiche sociali;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 18 maggio 2016, di nomina del Direttore Generale, Dott. Salvatore Pirrone, con decorrenza a valere dal 16 dicembre 2016, data di emanazione del decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze di trasferimento di risorse umane e finanziarie dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro;

VISTO il D.P.C.M. del 13 aprile 2016, registrato il 9 giugno 2016 dalla Corte dei Conti, di attuazione dell'art. 4, del citato D.Lgs. 14 settembre 2015 n.150, di individuazione delle risorse umane finanziarie e strumentali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali da trasferire all'ANPAL;

VISTO il D.P.R. n. 108 del 26 maggio 2016, con il quale è stato adottato il Regolamento recante approvazione dello Statuto della suddetta Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

CONSIDERATO che gli artt. 4 e segg. del cit. Decreto Legislativo n. 150 del 14 settembre 2015, ha affidato ad ANPAL importantissime competenze in tema di potenziamento delle politiche attive e dei servizi per l'impiego, nonché di rafforzamento dei legami tra politiche attive e passive;

CONSIDERATO che, al fine di consentire l'immediata operatività dell'Agenzia l'articolo 9 del DPCM del 13 aprile 2016, ha stabilito che le attività strumentali connesse al funzionamento dell'Anpal sono svolte dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e dall'ISFOL (ora INAPP), potendosi avvalere delle infrastrutture tecnologiche ed applicative in uso presso gli stessi.

CONSIDERATO che per gli effetti di quanto sopra stabilito, la conferenza dei servizi convocata presso il Segretariato Generale il 7 aprile 2017 ha individuato le modalità di ripartizione delle risorse finanziarie e il relativo trasferimento di risorse destinate alle spese per informatica tra il Ministero del Lavoro ed Anpal;

CONSIDERATA pertanto la necessità di avviare idoneo processo di emancipazione a riguardo, volto prioritariamente a:

- ottenere piena autonomia nelle proprie attività di funzionamento e autogoverno;
- sviluppare sistemi informativi gestionali a supporto dei processi di funzionamento interno;
- implementare sistemi di gestione dei procedimenti amministrativi volti a garantire l'intero ciclo di vita del documento e la relativa dematerializzazione;

CONSIDERATO che, nel dettaglio, l'Agenzia intende dare priorità ed avviare progetti specifici nei seguenti ambiti funzionali:

- definizione di una intranet e di un nuovo sito web come un ambiente unico di integrazione dei servizi necessari ai propri fabbisogni di autofunzionamento;
- sistema di gestione documentale, comprensivo delle funzioni di

protocollo informatico e di gestore dei flussi e processi amministrativi;

- sistema di gestione degli adempimenti legati alla trasparenza;
- sviluppo e messa a regime di un nuovo sistema di Gestione del personale unico sia per i dipendenti del comparto Ricerca che per quelli del comparto Funzioni centrali, abbandonando l'attuale configurazione appoggiata su due distinti applicativi di gestione;

CONSIDERATO in particolare che l'adozione di tale nuovo sistema unico, con parziale disconnessione dal sistema precedente, risulta giustificato dalla seguenti ragioni:

- nel corso dei due anni di gestione del personale con il sistema NoiPa TM (Time Management) la scrivente Agenzia ha riscontrato nel medesimo alcuni limiti di rispondenza del medesimo rispetto allo specifico fabbisogno di riferimento di ANPAL, in particolare nella non utilizzabilità dello stesso nella gestione di una parte consistente del personale del Comparto Ricerca di cui ANPAL si compone (n. 48 risorse, pari al 20% circa del personale complessivo); nonostante numerosi incontri e tavoli bilaterali volti alla risoluzione delle problematiche, le soluzioni adottate non hanno fornito esiti soddisfacenti;
- per il personale con qualifica di ricercatore o tecnologo il sistema detto non è, ad oggi, in grado di calcolare in modo esatto il monte ore e questo impedisce l'avvio dei flussi da TM a SPT (Stipendiale) per tutto il personale; oltre a ciò, tale discrasia funzionale impedisce all'amministrazione di operare decurtazioni stipendiali per difetti orari non recuperati, né consente di verificare le eccedenze orarie al fine di monitorare e autorizzare la fruizione di riposi compensativi;
- inoltre, per alcuni dipendenti che usufruiscono di uno o più istituti speciali, il sistema non consente di avere una stima precisa, non solo nel riepilogo orario generale, ma anche nel saldo mensile;
- tali problematiche impediscono le elaborazioni di compensazione e validazione dei dati mensili dei singoli dipendenti, la determinazione degli elementi con diretti effetti economici (ore di straordinario, competenze accessorie legate alle presenze, riduzione del trattamento economico per assenza dal servizio, etc.) e il relativo avvio dei flussi da NOIPA TM a NOIPA SPT;
- al fine di pervenire ad un sistema di gestione del personale unico per entrambi i comparti di riferimento, idoneo a rispondere alle specificità funzionali sopra evidenziate e coerente con i requisiti derivanti dai CCNL

di settore, ANPAL intende operare - comunque nel rispetto di eventuali vincoli normativi - attraverso la customizzazione di altro applicativo (disponibile per la medesima senza costi di acquisizione o di licenza) e relativa migrazione dei dati dal precedente sistema, con parziale revisione / risoluzione della convenzione in essere rispetto al sistema NOIPA;

- le ampie interlocuzioni intervenute con i referenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze nel corso dei primi due anni di operatività di Anpal non hanno consentito di risolvere le problematiche suindicate ed è quindi ora divenuta urgente l'esigenza di provvedere a riguardo;

RITENUTO dunque di dover provvedere all'acquisizione dei servizi necessari alla realizzazione degli interventi e dei sistemi gestionali sopra indicati, compresi quelli relativi al sistema di gestione del personale da ultimo considerato;

CONSIDERATO che CONSIP s.p.a. in attuazione della Legge 208/2015, (legge di stabilità 2016) art. 1, commi 512-517, ha bandito procedura di gara (ID 1607) in cinque Lotti, avente ad oggetto la conclusione di Contratto Quadro per lo svolgimento di servizi in ambito sistemi gestionali integrati dei procedimenti amministrativi e di supporto alla semplificazione dei processi delle Pubbliche Amministrazioni;

CONSIDERATO che, all'esito di tale procedura, in data 8.11.2017 Consip ha stipulato il Contratto Quadro per il Lotto n. 1 (di pertinenza di ANPAL tenuto conto della natura ordinamentale della medesima), CIG 62103162E;

CONSIDERATO che i servizi acquisibili nell'ambito di tale Contratto Quadro risultano idonei a soddisfare il fabbisogno di supporto sopra descritto;

VISTO il Piano dei Fabbisogni a questo effetto da ANPAL trasmesso, in data 14.12.2018 al Fornitore individuato da CONSIP per il Lotto 1 (RTI Accenture Spa - Accenture Technology Solutions Srl - Leonardo Spa, già Finmeccanica Spa - IBM Italia Spa - Sistemi Informativi Srl);

VISTO lo Schema di Progetto Esecutivo trasmesso con PEC in data 19.12.2018 dal suindicato RTI Fornitore, in risposta al Piano dei Fabbisogni ricevuto;

RITENUTA la congruità e rispondenza di tale piano – oltre che alle specifiche del contratto quadro concluso con CONSIP – ai fabbisogni rappresentati da ANPAL nell'apposito Piano trasmesso;

RITENUTO quindi di dover provvedere a stipulare con il RTI fornitore apposito Contratto Esecutivo – redatto in conformità allo “Schema di

contratto esecutivo” allegato al Contratto quadro di cui sopra - avente ad oggetto la fornitura dei servizi descritti nel sopra richiamato Schema di Progetto Esecutivo, per un corrispettivo complessivo individuato in € 1.246.588,10, oltre IVA come per legge;

VISTO l'art. 4, comma 3-quater, del DL. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni in Legge 7 agosto 2012 n. 135, secondo il quale, con riferimento alle gare espletate da CONSIP che supportano le pubbliche amministrazioni nell'attuazione dall'Agenda digitale sia erogato in favore della stessa CONSIP il contributo di cui all'art. 18, comma 3, del D.Lgs. 1 dicembre 2009 n. 177 (determinato su base proporzionale al valore del Contratto Esecutivo, secondo quanto stabilito dal DPCM 23 giugno 2010 e più esattamente pari al 5 per mille del valore senza IVA del Contratto detto);

CONSIDERATA la disponibilità di risorse destinabili per oggetto e funzione, al finanziamento dell'operazione contrattuale sopra prospettata, sui conti di bilancio dell'ANPAL U.1.03.02.19.001 “Gestione e manutenzione applicativi e U.2.02.03.02.001 “Sviluppo software e manutenzione evolutiva”, per quanto di rispettiva competenza - Fondo di Rotazione per la Formazione Professionale e per l'accesso al Fondo Sociale Europeo, di cui all'art. 9 della legge 19.07.93 n. 236;

VISTO l'art. 11 del D.Lgs. n. 163 del 2006.

Tanto premesso,

DECRETA

È approvato lo Schema di Progetto Esecutivo per la fornitura di servizi di compresi nel Contratto Quadro Consip per lo svolgimento di servizi in ambito sistemi gestionali integrati dei procedimenti amministrativi e di supporto alla semplificazione dei processi delle Pubbliche Amministrazioni (CIG 62103162E3), trasmesso alla scrivente Agenzia con PEC del 19/12/2018 dal RTI titolare del Contratto Quadro detto, Lotto n. 1 (composto da Accenture Spa [quale mandataria] e Accenture Technology Solutions Srl, Leonardo Spa, già Finmeccanica Spa, IBM Italia Spa, nonché Sistemi Informativi Srl [quali mandanti]).

Il Piano di Fabbisogni e lo Schema di Progetto Esecutivo come sopra approvato si intendono parte integrante del presente provvedimento, anche se al medesimo non materialmente allegati.

La scrivente Agenzia provvederà a stipulare con il suddetto RTI apposito Contratto Esecutivo - redatto secondo lo schema allegato al su indicato Contratto Quadro Consip - avente ad oggetto i servizi descritti nel Progetto Esecutivo come sopra approvato, nonché al pagamento del contributo da

erogarsi al riguardo in favore di Consip s.p.a., determinato come indicato nelle premesse.

La spesa necessaria per finanziare l'operazione descritta verrà posta a carico delle risorse del Fondo di Rotazione per la Formazione Professionale e per l'accesso al Fondo Sociale Europeo, di cui all'art. 9 della legge 19.07.93 n. 236, conti di bilancio dell'ANPAL U.1.03.02.19.001 "Gestione e manutenzione applicativi e U.2.02.03.02.001 "Sviluppo software e manutenzione evolutiva", per quanto di rispettiva competenza.

Responsabile Unico del Procedimento è nominata la dr.ssa Antonella De Biase.

Direttore dell'Esecuzione del Contratto è nominato dr.ssa Martina Rosato.

Salvatore Pirrone
(documento firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 82/2005)