



**Il Direttore generale**

VISTO il Regio Decreto 18 novembre 1923 n. 2440, concernente l'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato ed il relativo regolamento approvato con Regio Decreto 23 maggio 1924 n. 827;

VISTO il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche";

VISTO il Regolamento (CE) n. 1303 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 (recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il Regolamento n. 1083/2006 del Consiglio);

VISTO il Regolamento (CE) 1304/2013 del 17 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006 relativo al Fondo Sociale Europeo e che abroga il Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;

VISTO il Regolamento di esecuzione (UE) 288/2014 del 25 febbraio 2014 della Commissione (GUUE L. 87 del 22/03/2014), recante modalità di applicazione del Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;

VISTA la Direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO l'Accordo di Partenariato relativo al periodo di programmazione comunitaria 2014 - 2020 adottato dalla Commissione europea con Decisione del 29 ottobre 2014, ovvero lo strumento - previsto dal Regolamento UE n. 1303 del 17/12/2013 - all'interno del quale sono stabilite le linee strategiche, le priorità, l'allocazione delle risorse, nonché le modalità di impiego efficace ed efficiente dei Fondi SIE detti a livello di ciascuno Stato membro;

VISTO il Programma Operativo Nazionale "Iniziativa Occupazione Giovani", approvato dalla Commissione Europea con Decisione C(2014) n. 4969 dell'11 luglio 2014, già a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed ora a titolarità dell'ANPAL (v.si appresso);

CONSIDERATO che detto Programma si inserisce nelle strategie di contrasto alla disoccupazione giovanile tracciate a livello europeo e concretizzatesi nella Raccomandazione del Consiglio del 22 aprile 2013 (Istitutiva della Garanzia Giovani), la quale, tra l'altro invita gli Stati membri a mettere a punto un sistema di offerta tempestiva di studio o lavoro ai giovani con l'obiettivo di prevenire il rischio di disoccupazione di lunga durata, sancendo un principio di sostegno ai giovani fondato su politiche attive di istruzione, formazione e inserimento nel mondo del lavoro;

VISTO il Programma Operativo Nazionale PON SPAO "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione", approvato con Decisione esecutiva della Commissione Europea C (2014) n. 10100 del 17 dicembre 2014, già a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed ora a titolarità dell'ANPAL (v.si appresso);

VISTO il D.Lgs. n. 150 del 14 settembre 2015, artt. 4 e seguenti, che ha disposto il subentro dell'Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro, istituita con il medesimo D.Lgs., al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in alcune funzioni specificamente individuate ed in particolare, per quanto qui di interesse, nella gestione dei programmi operativi nazionali nelle materie di competenza, nonché dei progetti cofinanziati dai Fondi comunitari;

VISTO il D.P.R. 18 maggio 2016, di nomina del Dott. Salvatore Pirrone nella funzione di Direttore generale dell'ANPAL, con decorrenza a valere dal 16 dicembre 2016, data di emanazione del decreto del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze di trasferimento di risorse umane e finanziarie dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali all'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro;

VISTO il DPR. n. 108 del 26 maggio 2016, con il quale è stato approvato il Regolamento recante approvazione dello Statuto della suddetta Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro;

CONSIDERATO che a far data dal 1 gennaio 2017 l'ANPAL è dunque subentrata ex lege nelle competenze della soppressa DG PASLF del Ministero del Lavoro, ivi compresa la titolarità dei PON sopra individuati;

CONSIDERATO che, negli ambiti di programmazione sopra indicati, la scrivente Agenzia, attraverso gli Uffici competenti, esercita in particolare le funzioni di Autorità di Gestione dei PO suindicati, nonché di coordinamento degli Organismi Intermedi delegati, funzioni che assicurano i processi fondamentali di attuazione degli interventi e si basano su una molteplicità di attività fortemente correlate e scandite da termini perentori, con riflessi rilevanti anche di ordine finanziario;

CONSIDERATO che, in particolare, in qualità di Autorità di Gestione, la scrivente Direzione Generale svolge un ruolo chiave - con riferimento ai programmi operativi nazionali, sia per gli interventi gestiti direttamente, sia per quelli delegati agli Organismi Intermedi e ad altri organismi appositamente individuati - nella definizione e nell'espletamento delle procedure amministrative di gestione e controllo in grado di assicurare il rispetto degli adempimenti previsti dalla normativa nazionale e comunitaria ed in genere il regolare svolgimento delle attività in carico al sistema, ivi comprese le

attività di rendicontazione e certificazione delle spese alla Commissione europea;

CONSIDERATO che elemento essenziale per lo svolgimento di tutti tali compiti è naturalmente costituito dalla piena operatività del composito sistema informativo dedicato alle funzioni dette;

VISTO il contratto stipulato in data 31 marzo 2014 (CIG 5254025E93), rep, ML n. 295/2014 con la quale la DG PASLF, ora ANPAL a seguito di pubblica gara, ha affidato al RTI composto da Unisys Italia s.r.l. (mandataria) e Consedin s.p.a. l'incarico di fornire servizio integrato di assistenza tecnico-informatica e di assistenza tecnico-procedurale al MLPS - DG PAPL (poi DG PASLF) ora ANPAL nell'ambito delle attività connesse ai processi di gestione e controllo dei Programmi FSE a titolarità della medesima;

CONSIDERATO che tale contratto è pervenuto a naturale scadenza il giorno 9 aprile 2017;

CONSIDERATO che la scrivente Agenzia ha necessità di approvvigionarsi dei servizi di conduzione ed adeguamento del sistema informativo detto anche per il prosieguo del periodo di programmazione FSE in corso;

VISTI gli atti della procedura di affidamento predisposti a questo fine dagli uffici della scrivente Agenzia, da svolgersi, sotto forma di procedura competitiva per appalto specifico, nell'ambito dell'Accordo Quadro per Servizi Applicativi concluso da CONSIP s.p.a. ai sensi si legge;

VISTA la nota con cui la scrivente Agenzia ha trasmesso a CONSIP s.p.a. la versione definitiva di tali atti, da immettersi quindi nel sistema attraverso i dispositivi telematici e le credenziali di accesso all'uopo resi disponibili per il suddetto Accordo Quadro;

CONSIDERATO nei primi mesi di attività che la scrivente Agenzia ha conosciuto una operatività per alcuni profili limitata, sia in quanto in attesa della definitiva nomina del personale di livello dirigenziale e sia soprattutto in quanto non ancora definitivamente approvati, secondo le modalità stabilite nello Statuto, il regolamento di contabilità nonché lo stesso bilancio preventivo dell'Agenzia medesima;

CONSIDERATO che in ragione di ciò, in aggiunta alla fase di riorganizzazione generale dell'attività e delle competenze che ha fatto seguito alla formale costituzione dell'Ente, la scrivente Agenzia non ha potuto, prima d'ora, avviare le procedure per la selezione di nuovo operatore specializzato a cui affidare l'incarico di condurre e mantenere il sistema informativo sopra menzionato;

CONSIDERATO che per l'esecutività del nuovo contratto stipulando previo espletamento della procedura di appalto specifico presso CONSIP occorrerà un periodo ad oggi stimabile prudenzialmente in mesi sei;

CONSIDERATO il carattere nevralgico del servizio di supporto tecnico-informatico di cui trattasi rispetto alle complesse, articolate e per propria natura intrinsecamente critiche funzioni di gestione e controllo affidate alla scrivente Agenzia nell'ambito del sistema gestionale suindicato, di modo che qualsiasi significativo periodo di interruzione del servizio è destinato ad arrecare gravissimi pregiudizi per il sistema suddetto, con

ugualmente gravi ripercussioni anche di ordine finanziario, considerato il carattere perentorio della tempistica prevista dai Programmi FSE di riferimento per gli adempimenti di controllo, certificazione e rendicontazione delle spese relative;

CONSIDERATO inoltre il medesimo sistema informativo necessita di frequenti interventi di manutenzione evolutiva, dettati in via diretta da specifiche richieste di adeguamento delle procedure relative formulate dai competenti Uffici della Commissione europea nel corso di audit dedicati, in particolare per quanto concerne il sistema applicativo principale SIGMA;

CONSIDERATO che al momento risulta non più differibile la realizzazione dei seguenti interventi dei sistemi detti:

- sviluppo della funzione di rendicontazione e certificazione delle UCS regionali secondo i costi standard individuati a livello nazionale;
- implementazione del protocollo di colloquio di Sigma Yei e Sigma Spao con la banca dati unitaria del Ministero dell'Economia e Finanze;
- realizzazione di nuove funzionalità dei sistemi e segnatamente: caricamento del patto di servizio o sua "visibilità" a sistema; implementazione di un sistema di campionamento per le verifiche on desk; implementazione di un sistema di campionamento delle verifiche in loco; integrazione con il sistema BDPapl per la valorizzazione degli indicatori;

CONSIDERATO che è dunque necessario provvedere in ordine all'acquisizione in via d'urgenza dei suindicati servizi di manutenzione evolutiva, oltrechè dei servizi di supporto tecnico-informatico necessari al mantenimento del sistema informativo nel suo complesso in condizioni di sufficiente operatività nel periodo ancora necessario a che il contratto stipulando attraverso l'Accordo Quadro Consip divenga pienamente eseguibile;

RITENUTO che a questo effetto non risulta percorribile il ricorso ad altri strumenti di acquisto CONSIP, in considerazione sia dei tempi di espletamento delle relative procedure e sia soprattutto degli incomprimibili quanto eccessivi tempi di cantierizzazione del servizio qualora lo stesso venga affidato ad Operatore diverso dai soggetti incaricati della conduzione e manutenzione del sistema sino al 9 aprile u.s.;

CONSIDERATO infatti che la tempistica per subentro a regime di eventuale diverso Operatore non risulterebbe idonea a mantenere il sistema di cui trattasi in condizioni di sufficiente operatività, con gravissime conseguenze, come detto, in conseguenza dei termini perentori scanditi dalla disciplina dei processi di gestione dei fondi comunitari;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, adottato dall'Ufficio di vertice della scrivente Agenzia, vale a tutti gli effetti di legge quale autorizzazione ad approvvigionarsi dei servizi detti presso Operatore non selezionato a mezzo di strumenti d'acquisto Consip, ai sensi dell'art. 1, comma 516, della legge n. 208/2015, ricorrendo più esattamente le condizioni di "*necessità ed urgenza funzionali ad assicurare la continuità della gestione amministrativa*" ivi contemplate;

CONSIDERATO comunque che tale autonomo approvvigionamento avverrà nella

misura strettamente indispensabile (sia sotto il profilo temporale, che sotto il profilo dell'oggetto e delle risorse strumentali richieste) a soddisfare il fabbisogno della scrivente Agenzia nelle more dello svolgimento della procedura di acquisto in ambito Consip, tenuto necessariamente conto anche del periodo di necessario affiancamento tecnico dell'Operatore uscente all'Operatore subentrante, stimato in un periodo minimo di mesi due, stante l'articolazione, la complessità, la specificità tematica e la criticità funzionale del sistema informativo di riferimento;

CONSIDERATO che a tale approvvigionamento transitorio potrà per quanto sopra provvedersi ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c, del D.Lgs. n. 50 del 2016, ricorrendo le ragioni di urgenza qualificata ivi previste;

VISTA quindi la nota 5550 datata 10 aprile 2017, con cui la scrivente Agenzia ha richiesto alle Imprese costituenti il RTI fornitore uscente di presentare la loro migliore proposta per lo svolgimento del servizio sopra indicato, contestualmente definendo l'oggetto di tali nuovi servizi ed il relativo periodo di durata complessiva (individuato in complessivi mesi 6, tenuto conto delle sopra evidenziate esigenze di affiancamento dell'Operatore subentrante);

VISTA la proposta tecnico-economica trasmessa dalle dette Imprese con nota in data 19/05/2017 a seguito di apposita richiesta da parte della scrivente Agenzia descrittiva dei contenuti e dei termini tecnici ed economici del nuovo incarico contrattuale (sub allegato 1, unita al presente provvedimento);

RITENUTA più esattamente la congruità e rispondenza di tale proposta al fabbisogno della scrivente Agenzia ed agli interessi dalla medesima curati, tanto dal punto di vista dell'oggetto e del contenuto del servizio di supporto richiesto, quanto dal punto di vista economico (applicandosi a tale nuovo contratto le medesime tariffe e gli stessi prezzi unitari già applicati nell'ambito del precedente contratto, ed in particolare la tariffa per singola *function point*, notevolmente inferiore alle tariffe scaturite dall'Accordo quadro stipulato in ambito Consip per la fornitura di servizi applicativi);

VISTO e ritenuto altresì congruo ed adeguato lo schema di contratto di affidamento predisposto dagli Uffici, sub allegato 2 unito al presente provvedimento, il quale peraltro prevede la possibilità di anticipata interruzione del rapporto in ipotesi di conclusione della procedura Consip per data maggiormente ravvicinata rispetto alle stime quivi effettuate;

VISTO l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;

Tanto premesso,

## **DECRETA**

Questa Agenzia procederà a concludere con le Consedin s.p.a. e Unisys Italia s.r.l. (appositamente riunite in RTI) nuovo contratto, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c, del D.Lgs. n. 50 del 2016, per l'affidamento di servizio di assistenza

tecnico-informatica avente l'oggetto, il contenuto, la durata ed il regolamento economico (per un valore complessivo massimo pari ad € 407.059,00 oltre IVA) previsti nella proposta tecnico-economica sub allegato 1 unita al presente atto;

Responsabile Unico del Procedimento è il dott. Salvatore Pirrone, Direttore Generale dell'ANPAL;

La spesa necessaria per finanziare l'operazione descritta verrà posta a carico del Programma Operativo Nazionale "Sistemi di Politiche Attive per l'Occupazione" sull'Asse Prioritario V - Assistenza Tecnica.

**IL DIRETTORE GENERALE**

**Dr. Salvatore Pirrone**

(documento firmato digitalmente  
ai sensi del D.Lgs. 82/2005)