

Programmi operativi FSE 2014-2020

MONITORAGGIO E IDENTIFICAZIONE DATI RILEVANTI PER LA VERIFICA IN ITINERE E FINALE DEL
PERFORMANCE FRAMEWORK

LINEE GUIDA PER LA REGISTRAZIONE E IMPUTAZIONE NEL SNM (BDU) DEI VALORI RIFERITI AGLI
INDICATORI COMUNI E SPECIFICI DI OUTPUT DEI PO FSE

14 Dicembre 2018

Indice

Premessa	2
Riferimenti normativi	2
Definizioni.....	3
Indicatori di output.....	4
Indicatori Comuni	5
Status Lavorativo	6
Età.....	7
Livello d'istruzione.....	7
Partecipanti svantaggiati	8
Indicatori comuni riferiti alle persone giuridiche	11
Indicatori Specifici	14

Premessa

Il presente documento contiene le principali indicazioni riguardanti la registrazione e imputazione nel sistema di monitoraggio nazionale (e su SFC2014) dei valori riferiti agli indicatori comuni e specifici di output facenti parte del quadro della riserva dell'efficacia ex art. 20, 21 e 22 del Reg. (UE) 1303/2014, alla luce anche del dettato della nota EGESIF n. 18-0021-01 del 19/06/2018.

Riferimenti normativi

- Reg. (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Reg. (UE) 1303/2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- Reg. di esecuzione (UE) 215/2014 che stabilisce norme di attuazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca per quanto riguarda le metodologie per il sostegno in materia di cambiamenti climatici, la determinazione dei target intermedi e dei target finali nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione e la nomenclatura delle categorie di intervento per i fondi strutturali e di investimento europei;
- Reg. di esecuzione (UE) 2018/276 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 215/2014 per quanto riguarda la determinazione dei target intermedi e dei target finali per gli indicatori di output nel quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione per i Fondi strutturali e di investimento europei;
- Reg. delegato (UE) 480/2014 che integra il regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca;
- Reg. (UE) 1304/2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- Reg. (UE) 1304/2013, Allegato I contenente gli indicatori comuni di output e di risultato per quanto riguarda gli investimenti dell'FSE;
- Nota EGESIF n.18-0021-01 del 19/06/2018 contenente le linee guida per gli Stati Membri relative alla riserva di efficacia dell'attuazione;
- Linee guida in materia di monitoraggio e valutazione della Politica di Coesione comunitaria – Fondo Sociale Europeo;

- *Annex C1 - Annex C1 - Definitions for Common ESF Indicators*, Linee guida in materia di monitoraggio e valutazione della Politica di Coesione comunitaria – Fondo Sociale Europeo;
- *Annex D - Practical guidance on data collection and validation*, Linee guida in materia di monitoraggio e valutazione della Politica di Coesione comunitaria – Fondo Sociale Europeo;
- Accordo di Partenariato, così come emendato con decisione di approvazione n. C(2018)598 dell'8 febbraio 2018;
- Vademecum Monitoraggio, V1.0, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

Definizioni

- **Quadro di riferimento dell'efficacia:** il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione è costituito da target intermedi, per l'anno 2018 e da target finali fissati per il 2023, definiti per ciascuna priorità, a eccezione delle priorità relative all'assistenza tecnica e dei programmi dedicati agli strumenti finanziari ai sensi dell'articolo 39;¹
- **Target intermedio e finale:** Il target intermedio e il target finale per un indicatore di output si riferiscono ai valori conseguiti da operazioni, laddove tutte le azioni che hanno portato a output siano state integralmente attuate ma per le quali non tutti i pagamenti relativi siano necessariamente stati effettuati, o ai valori conseguiti da operazioni avviate, ma nelle quali alcune delle azioni che producono gli output siano ancora in corso, o a entrambi;²
- **Output:** ciò che è direttamente prodotto/fornito attraverso l'attuazione di un'operazione, misurato tramite unità di misura fisiche o monetarie;³
Per le definizioni dei **singoli indicatori comuni di output** si rimanda all'Annex C1 richiamato alla sezione precedente;
- **Partecipanti:** si intendono le persone che beneficiano direttamente di un intervento dell'FSE, che possono essere identificate, alle quali è possibile chiedere di fornire informazioni circa le loro caratteristiche e per le quali sono previste spese specifiche. Le altre persone non sono considerate partecipanti. Tutti i dati sono suddivisi per genere;⁴
- **Operazione:** un progetto, un contratto, un'azione o un gruppo di progetti selezionati dalle autorità di gestione dei programmi in questione o sotto la loro responsabilità, che contribuisce alla realizzazione degli obiettivi di una o più priorità correlate; nel contesto degli strumenti finanziari, un'operazione è costituita dai contributi finanziari di un programma agli strumenti finanziari e dal successivo sostegno finanziario fornito da tali strumenti finanziari⁵. Con specifico riferimento agli adempimenti in materia di monitoraggio, "il progetto rappresenta un'entità informativa caratterizzata da una serie di variabili, in termini di obiettivi, tempistica di realizzazione, localizzazione territoriale, risorse finanziarie necessarie e impiegate, indicatori, soggetti coinvolti a vario titolo nella sua attuazione, la cui corretta individuazione assume particolare rilevanza anche rispetto al percorso di trasparenza intrapreso sulle politiche oggetto del monitoraggio"⁶

¹ Reg. (UE) 1303/2013, Allegato II, par. 1.

² Reg. (UE) 2018/276, art. 1.

³ Linee guida in materia di monitoraggio e valutazione della Politica di Coesione comunitaria – Fondo Sociale Europeo, p. 7

⁴ Reg. (UE) 1304/2013, Allegato I, par. 1, così come modificato dall'art. 273 del Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012.

⁵ Art. 2.9 Reg. (UE) 1303/2014.

⁶ Vademecum Monitoraggio, V1.0, Ministero dell'Economia e delle Finanze, p. 16. Vale precisare come, di norma, il progetto coincida con il CUP di riferimento.

Indicatori di output

Il set di indicatori è declinato, in prima istanza, in:

- **Indicatori comuni di output**, così come elencati all'Allegato I del Reg. (UE) 1304/2013⁷;
- **Indicatori specifici di output**: elaborati dalla singola Autorità di Gestione in quanto maggiormente aderenti alle peculiarità del Programma Operativo di riferimento in base al dettato ex art. 27 par. 4, del Reg. (UE) 1303/2013.

A prescindere dalla tipologia di riferimento, così come indicato nella nota EGESIF sopra richiamata, i target identificati per gli indicatori di output inseriti nei quadri di riferimento dell'efficacia dei diversi Programmi si riferiscono:

- **Al valore raggiunto dalle operazioni** nel caso in cui tutte le azioni collegate agli indicatori di output siano state implementate ma per le quali non tutti i pagamenti siano stati completati;
e/o
- **Al valore raggiunto dalle operazioni effettivamente avviate** per le quali non risultano completate tutte le relative attività collegate agli indicatori di output.⁸

Nel decidere il metodo di reporting dei valori degli indicatori di output, occorre tenere in considerazione **tutte e tre le specifiche di seguito riportate**:

- **la capacità del sistema di monitoraggio** di registrare i valori degli indicatori in base alla fase del ciclo di vita dell'operazione (parzialmente implementata, completamente implementata, completata);
- **la natura dell'operazione**, che potrebbe implicare un rilascio, progressivo e continuato nel tempo, degli output previsti;
- **la definizione stessa dell'indicatore di output**, che è legata alla capacità di descrivere compiutamente la fase di avanzamento dell'operazione⁹;

Di conseguenza, all'atto della registrazione dei dati derivanti dalle attività di monitoraggio, è necessario avere piena conoscenza dello stato dell'arte dell'operazione e delle implicazioni derivanti dal proprio ecosistema di monitoraggio.

Le suddette indicazioni previste dalla comunicazione EGESIF, unitamente alle indicazioni particolari contenute nelle Linee Guida per la rendicontazione già richiamate all'interno dei riferimenti normativi, rappresentano, quindi, gli **elementi essenziali** per la imputazione e registrazione dei dati derivanti dall'attuazione delle operazioni finanziate. Primo fra tutti, ad esempio, il momento in cui tutti i dati concernenti gli indicatori comuni di output devono essere acquisiti, ovverosia quando **il partecipante inizia le attività all'interno dell'operazione finanziata** (cd. *start date*¹⁰).

Infine, vale evidenziare come sia necessario che il valore degli indicatori **rifletta compiutamente le realizzazioni di tutti i progetti pertinenti e delinei con completezza la realtà attuativa dei Programmi**. È anche indispensabile assicurare la coerenza dei dati trasmessi per la verifica di efficacia dell'attuazione con quelli contenuti nelle relazioni annuali di attuazione sinora approvate dai CdS ed inviate alla Commissione europea. In tal senso, dunque, il Sistema nazionale di monitoraggio includerà per il computo degli Indicatori di Output tutti i progetti/operazioni afferenti alle "Azioni - Linee di Azioni" che effettivamente

⁷ Così come modificato dal dettato dell'art. 273, par. 3, del Regolamento (UE, Euratom) 2018/1046.

⁸ EGESIF 18-0021-01, p. 7.

⁹ Ivi, p. 15.

¹⁰ Per *start date* si intende la data di prima partecipazione alle attività e, pertanto, non dovrà essere cambiata in caso di uscita e ripresa della partecipazione. Fonte: Linee Guida, p. 11. Per l'identificazione di tale data, si faccia riferimento alle indicazioni del vademecum del MEF (cfr. *supra*), box AP00 – Anagrafica Progetti.

contribuiscono alla valorizzazione dell'indicatore. Il computo si basa sulla associazione che le AdG hanno indicato compilando la TC 12.10 sulla base della programmazione attuativa e delle effettive scelte di intervento sinora operate per il perseguimento degli obiettivi specifici delle priorità di investimento selezionate nei Programmi

Indicatori Comuni

Passando alla declinazione in dettaglio degli indicatori comuni di output, questi si possono raggruppare in categorie omogenee sulla base dei **destinatari** (persone fisiche, quindi **partecipanti**, ovvero **persone giuridiche**) o della **dimensione**¹¹ considerata, secondo lo schema seguente:

ID	Descrizione	Dimensione misurata	Codice tabella TC 44
CO01	Disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata	Status lavorativo	201F
			201M
CO02	Disoccupati di lungo periodo	Status lavorativo	202F
			202M
CO03	Persone inattive	Status lavorativo	203F
			203M
CO04	Persone inattive che non studiano né seguono corsi di formazione	Status lavorativo	204F
			204M
CO05	Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Status lavorativo	205F
			205M
CO06	Persone di età inferiore ai 25 anni	Età	206F
			206M
CO07	Persone di età superiore ai 54 anni	Età	207F
			207M
CO08	Persone di età superiore ai 54 anni che sono disoccupate, inclusi i disoccupati di lunga durata o inattive che non studiano né seguono corsi di formazione	Età	208F
			208M
CO09	Titolari di un diploma di istruzione primaria (ISCED 1) o di istruzione secondaria inferiore (ISCED 2)	Livello di istruzione	209F
			209M
CO10	Titolari di un diploma di istruzione secondaria superiore (ISCED 3) o di un diploma di istruzione post secondaria (ISCED 4)	Livello di istruzione	210F
			210M
CO11	Titolari di un diploma di istruzione terziaria (ISCED da 5 a 8)	Livello di istruzione	211F
			211M
CO15	Migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate quali i Rom)	Partecipanti svantaggiati	215F
			215M
CO16	Partecipanti con disabilità	Partecipanti svantaggiati	216F
			216M
CO17	Altre persone svantaggiate	Partecipanti svantaggiati	217F
			217M
CO18	Senzatetto o le persone colpite da esclusione abitativa	Partecipanti svantaggiati	218F
			218M
CO19	Persone provenienti da zone rurali	Partecipanti svantaggiati	

¹¹ Opzione valida solo per gli indicatori riferiti alle persone fisiche.

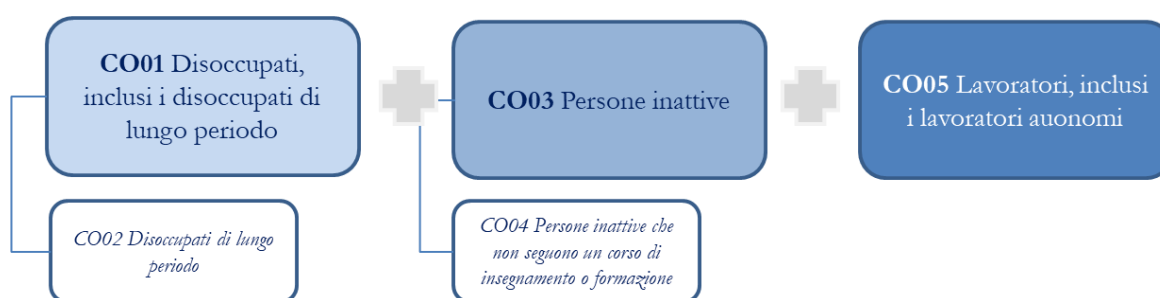
ID	Descrizione	Dimensione misurata	Codice tabella TC 44
CO20	Numero di progetti attuati completamente o parzialmente dalle parti sociali o da organizzazioni non governative	Indicatori comuni riferiti alle persone giuridiche	220
CO21	Numero di progetti dedicati alla partecipazione sostenibile e al progresso delle donne nel mondo del lavoro		221
CO22	Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale		222
CO23	Numero di micro, piccole e medie imprese finanziate (incluse società cooperative e imprese dell'economia sociale)		223

Dei 23 indicatori comuni standard, i quadri di riferimento dell'efficacia dei Programmi Operativi vigenti alla data del presente documento ne prevedono **17**. Al momento, non sono, difatti, selezionati gli indicatori nn. CO02, CO04, CO07, CO08, CO13 e CO19.¹²

Occorre precisare che i **partecipanti devono essere conteggiati una sola volta per ogni singola operazione**, a prescindere da eventuali partecipazioni a più progetti all'interno della stessa operazione finanziata, nonché nel caso di uscita e nuova partecipazione. Solamente nel caso in cui l'operazione sia rinnovata periodicamente (es. richiesta annuale di sussidi di disoccupazione), il partecipante verrà conteggiato più volte, in quanto sussiste la necessità di collegare, in maniera certa, i dati dei beneficiari con le spese sostenute¹³.

Status Lavorativo

Lo status lavorativo rappresenta la **variabile fondamentale** per calcolare l'esatto numero di partecipanti che ricevono il sostegno dell'FSE. Infatti, il totale delle persone deve essere calcolato come la somma degli indicatori CO01 "Disoccupati, inclusi i disoccupati di lungo periodo", CO03 "Persone inattive" e CO05 "Lavoratori, inclusi i lavoratori autonomi").



Tutte le altre caratteristiche dei partecipanti (es. età, provenienza, ecc.) **rappresentano, quindi, degli attributi funzionali a un migliore monitoraggio degli stessi, ma non concorrono al computo complessivo degli stessi.**

Infine, si ricorda come la definizione di "lungo periodo" all'interno degli indicatori CO01 e CO02 possa variare in base all'età del partecipante:

- **Giovani** (<25 anni di età) – più di 6 mesi continui in stato di disoccupazione;

¹² Appare opportuno evidenziare come l'elenco degli indicatori descritti, unitamente alle relative descrizioni e approfondimenti, potrà essere aggiornato in base all'avanzamento degli iter approvativo di riprogrammazione dei Programmi Operativi non ancora ultimati alla data del presente documento.

¹³ Per gli esempi, si faccia riferimento ai box nn. 12, 13 e 14 dell'Annex D.

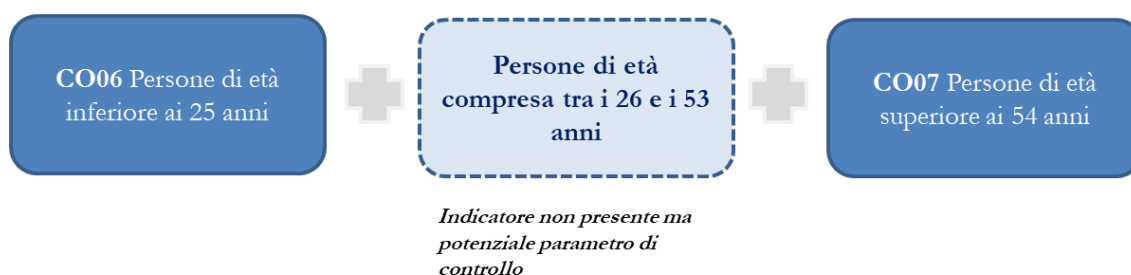
- **Adulti** (25 anni di età o più) – più di 12 mesi continui in stato di disoccupazione;¹⁴

Età

L'età anagrafica deve essere registrata per due fasce di età:

- CO06, persone di età inferiore ai 25 anni (esclusi);
- CO07, persone di età superiore ai 54 anni (esclusi).

Tuttavia, ai fini di un controllo complessivo circa la coerenza dei dati registrati, una delle verifiche suggerite dalla Commissione europea richiede la comparazione tra il totale dei partecipanti e la somma degli indicatori di età includendo la fascia dai 25 ai 54 anni, anche se non è presente un indicatore ad essa dedicato.



Appare utile, inoltre, ai fini di una maggiore efficienza del processo di verifica dei dati acquisiti, richiamare due fattispecie:

- la data di nascita dovrebbe essere registrata in occasione d'**incontri preliminari** precedenti l'entrata del partecipante all'interno dell'operazione finanziata;
- nell'eventualità che una persona, durante lo svolgimento delle attività, **entri nella fascia d'età successiva**, il dato anagrafico dovrà essere imputato alla fascia d'età di riferimento al momento **della start date**.

Livello d'istruzione

Il livello di istruzione deve essere registrato una sola volta per singolo partecipante **utilizzando il livello di istruzione più elevato conseguito al momento della start date**.

Rispetto a questa previsione, in caso di

- **mancato raggiungimento del livello ISCED 1;**
e
- **un'età superiore** a quella normalmente posseduta per il completamento del ciclo di studi primario;

i partecipanti dovranno, invece, in via eccezionale, essere registrati come **altre persone svantaggiate** (Indicatore CO17). , , Qualora i sistemi informativi e/o le procedure lo consentano, questi partecipanti dovrebbero essere registrati in maniera distinta rispetto a coloro per i quali non si hanno le informazioni complete¹⁵.

Nel caso di età inferiore o in linea con quella normalmente posseduta per il completamento del ciclo di studi primario, il partecipante dovrà essere registrato come ISCED 1.

¹⁴ Annex D, p. 54.

¹⁵ Annex D - p. 45.

È opportuno precisare, inoltre, che le **qualifiche ottenute dai partecipanti di origine straniera** nel proprio Paese, dovrebbero essere prese in considerazione a prescindere dal riconoscimento nel Paese che finanzia l'operazione¹⁶.

Con riferimento alla predetta disposizione, nel caso in cui le informazioni in merito all'acquisizione dei titoli di studio e/o delle qualificazioni allo scopo di valorizzare le informazioni relative agli ISCED dei partecipanti non costituisca un requisito di ammissibilità, queste possono essere auto dichiarate dal partecipante e registrate nel sistema di monitoraggio. **Le dichiarazioni sottoscritte dagli stessi partecipanti - ad esempio nel caso dei migranti - sono riconosciute dalla Commissione come valide attestazioni da cui attingere le informazioni necessarie** o, come in questo caso, per popolare un indicatore comune, in linea con l'esempio 27 della Guida FSE su Monitoraggio e Valutazione "Studi completati nel paese di origine". Qualora quanto dichiarato dal soggetto partecipante all'intervento non rientri nell'ambito delle categorie ISCED previste per gli indicatori comuni di output, si dovrebbe attribuire come livello di istruzione al soggetto interessato ISCED 0 (cfr. *supra*) e, contemporaneamente, registrarlo quale "altra persona svantaggiata". **In ogni caso è sempre possibile aggiungere nelle RAA note esplicative che contribuiscano a chiarire situazioni apparentemente inconsuete** (es. migranti con alto titolo di studio o partecipanti ad una Pdl con ISCED 0 > 5%).

Partecipanti svantaggiati

L'insieme d'indicatori riferiti a quest'aggregato deve essere suddiviso, a sua volta, in sotto-insiemi omogenei, così da consentire una migliore gestione dei dati e delle informazioni a essi riferiti, in quanto lo stesso partecipante potrebbe presentare più criticità contemporaneamente.

Indicatori concernenti la situazione lavorativa familiare

I dati e le informazioni concernenti la situazione lavorativa familiare dovrebbero essere registrati con riferimento alla start date. Nel caso d'informazioni aggiornate mancanti, si potrà procedere con le informazioni dell'anno precedente¹⁷.

Vale evidenziare come non debbano essere considerati, all'interno degli indicatori in parola, le cd. **collective e institutional household**¹⁸ quali ospedali, case di riposo, prigioni, caserme, istituzioni religiose, ostelli per lavoratori, ecc.¹⁹

Di seguito i dettagli per i tre indicatori riguardanti la situazione lavorativa familiare:

- Indicatore CO12 – Partecipanti le cui famiglie sono senza lavoro, **tutti** i membri del nucleo familiare rientrano nella categoria di disoccupati o di inattivi. Ad esempio, devono essere inclusi anche i partecipanti, in età lavorativa, che vivono con genitori in pensione;
- Indicatore CO13 – Partecipanti le cui famiglie sono senza lavoro con figli a carico, l'indicatore in esame rappresenta un sottogruppo di partecipanti rispetto all'indicatore CO12 pertanto, oltre a considerare la fattispecie precedente, prevede **anche** la presenza di uno o più figli a carico, da intendersi come:
 - o Individui tra 0 e 17 anni;
 - o Individui tra i 18 e i 24 anni, se considerati inattivi e conviventi con almeno uno dei due genitori.²⁰

¹⁶ Ivi, p. 64.

¹⁷ Ivi, p. 71. Per il dettaglio delle persone da considerare come "membri della famiglia", si rimanda al seguente link: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/income-and-living-conditions/methodology/main-concepts-definitions>

¹⁸ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Household_-_social_statistics

¹⁹ Specifiche indicazioni concernenti il monitoraggio degli studenti sono contenute a pag. 73 dell'Annex D.

²⁰ Cfr. tabella 14, Annex D, p. 72.

- Indicatore CO14 – Partecipanti che vivono in una famiglia composta da un singolo adulto e con figli a carico, ovvero una famiglia in cui è presente solo un adulto (maggiore di 18 anni) e uno o più figli a carico.

Nel caso di una famiglia composta da un solo genitore, disoccupato e con figlio minore a carico, il partecipante dovrà essere considerato all'interno di tutti e tre gli indicatori sopra riportati.

Indicatori concernenti il Paese d'origine

Sono considerati all'interno dell'indicatore CO15 le seguenti tipologie di partecipanti, la cui situazione è da considerarsi alla start date e ferma restando la possibilità di definizioni differenti in base alla normativa del singolo Stato Membro:

- **I migranti**, intesi come persone, di altra nazionalità, permanentemente residenti nel Paese, così come indicato al Regolamento 862/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio. Al fine di migliorare la qualità delle informazioni, si ritiene opportuno diversificare le persone in base al periodo di permanenza (se inferiore o superiore agli 8 anni). Si evidenzia come, nel caso di figli di emigrati che partecipano alle operazioni finanziate, questi dovranno essere considerati all'interno dell'indicatore solo se non **presentano la cittadinanza del Paese d'origine dei genitori e che finanzia l'operazione**;
- **Le persone con un background estero**, in base alle definizioni nazionali, ovvero persone i cui genitori sono nati all'estero e che possono **non** aver sperimentato una migrazione internazionale;
- **Le persone appartenenti a minoranze**, in base alle definizioni nazionali, inclusi i Rom. In questo caso si deve fare riferimento a minoranze **etiche, nazionali o indigene**²¹.

Per quanto concerne eventuali difficoltà nella raccolta dei dati, con peculiare riferimento ai partecipanti appartenenti a minoranze, le Linee Guida della Commissione prevedono l'applicazione di un **approccio flessibile** ai fini del monitoraggio degli indicatori. Difatti, nel caso in cui:

- **i partecipanti siano riluttanti** a fornire tutte le informazioni necessarie;
- **i criteri di ammissibilità siano chiaramente riferiti al raggiungimento della minoranza**;
- **i non appartenenti ad essa siano una % tale da non compromettere la qualità dei dati** (es. < 5%);

tutti i partecipanti potranno essere **considerati automaticamente come appartenenti alla minoranza target**.²²

Indicatori concernenti la salute del partecipante

I partecipanti con disabilità devono essere considerati all'interno dell'Indicatore CO16 in base **alle definizioni nazionali**.

Nel caso residuale, come ad esempio una disabilità temporanea che non viene presa in considerazione dai registri dello Stato Membro, il partecipante dovrà essere considerato all'interno dell'indicatore relativo alle **altre persone svantaggiate**.

Indicatore CO17 – Altre persone svantaggiate

L'indicatore in parola considera i partecipanti che **non sono coperti** da nessuno degli indicatori sopra descritti, sia comuni che specifici per il singolo PO. Come indicazione generale, sebbene un partecipante possa presentare molteplici fattori di criticità (es. invalidità unita ad altra caratteristica), il relativo computo non dovrebbe duplicare gli svantaggi coperti da un altro indicatore. Ad esempio, un minore che non ha

²¹ Annex D, p. 75.

²² Ivi, p. 76.

raggiunto le qualifiche previste dall'Indicatore CO09 e presenta un'età superiore a quella comunemente detenuta al momento del conseguimento.

Sono inoltre considerati all'interno dell'indicatore CO17 anche tutti i partecipanti per cui non esistono delle definizioni nazionali comuni, come gli **ex detenuti, gli assuntori di stupefacenti, persone affette da povertà o da situazioni di privazione materiale**, ecc.

Per l'indicatore in parola, qualora le dimensioni di svantaggio non siano espressamente previste da Regolamento FSE, il dato dovrà essere fornito in maniera aggregata, senza fornire la lista dei partecipanti.

Indicatori concernenti la situazione abitativa

I partecipanti senz'altro o colpiti da situazione di esclusione abitativa devono essere considerati all'interno dell'Indicatore CO18 in base **alle definizioni nazionali**²³.

I dati circa la dimensione abitativa saranno forniti nelle relazioni di attuazione annuali di cui all'articolo 50 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e saranno raccolti sulla base di un campione rappresentativo di partecipanti all'interno di ogni priorità d'investimento. La validità interna è garantita in modo tale che i dati possano essere generalizzati a livello di priorità di investimento.²⁴

In ogni caso, gli adulti che vivono con i loro genitori non dovrebbero essere registrati sotto questo indicatore a meno che non siano tutti senz'altro o vivano in alloggi precari o inadeguati.

Nel caso di Programmi che presentano l'indicatore CO18 nel proprio quadro di performance, la start date fa riferimento alla data di presa in carico o prima registrazione da parte dei servizi sociali competenti.

I dati dell'indicatore CO18 (così come dell'indicatore CO19) devono essere raccolti sulla base di un campione rappresentativo di partecipanti all'interno di ogni priorità d'investimento. La validità interna è garantita in modo tale che i dati possano essere generalizzati a livello di priorità di investimento.

Al fine di non precludere l'integrità del patrimonio informativo in ottica di verifica del raggiungimento dei target per l'assegnazione della riserva di performance, il monitoraggio dovrebbe essere condotto sull'universo della popolazione. Indicatori concernenti il luogo di residenza

Per quanto riguarda la definizione di **area rurale**, queste sono intese come **aree scarsamente popolate** (o di categoria 3) in base alla classificazione "DEGREE of URBANISATION" (DEGURBA)²⁵. Per consentire un monitoraggio efficace dei partecipanti residenti nelle aree rurali, questo deve essere condotto a livello di *Local Administrative Unit level 2* (o LAU2), che tipicamente si riferisce al Comune, alla Municipalità o entità equivalente.

I dati circa la dimensione abitativa saranno forniti nelle relazioni di attuazione annuali di cui all'articolo 50 del regolamento (UE) n. 1303/2013 e saranno raccolti sulla base di un campione rappresentativo di partecipanti all'interno di ogni priorità d'investimento. La validità interna è garantita in modo tale che i dati possano essere generalizzati a livello di priorità di investimento.²⁶

Per quanto riguardagli aspetti relativi alla start date e al monitoraggio dell'indicatore CO19, si rimanda a quanto previsto per l'indicatore CO18. Di conseguenza, considerando che la provenienza da un'area rurale

²³ In loro assenza, le Linee Guida prevedono espressamente la possibilità di utilizzare il modello ETHOS di cui al seguente link: <http://www.feantsa.org/spip.php?article120>

²⁴ Art. 273, par. 3, Reg. 2018/1046.

²⁵ http://ec.europa.eu/eurostat/ramon/miscellaneous/index.cfm?TargetUrl=DSP_DEGURBA

²⁶ Art. 273, par. 3, Reg. 2018/1046.

può non essere automaticamente foriera di una situazione svantaggiata, si dovrà ricorrere all'indicatore CO17 **solo** se è riconosciuta come tale dalla normativa nazionale^{27,28}

Di seguito si riportano alcune specificazioni:

- nel caso di **cambiamento di residenza**, deve essere considerato il luogo al momento della start date;
- nel caso di **molteplici residenze abituali**, dovrà essere utilizzato quello considerato nei registri amministrativi dell'Ente locale di riferimento;
- nel caso di partecipanti **senza tetto o colpiti da esclusione abitativa**, si dovrà tenere conto, per quanto possibile, dell'unità amministrativa locale dove **abituamente** vive.

Indicatori comuni riferiti alle persone giuridiche

Prima di passare alla disamina degli indicatori relativi alle persone giuridiche, occorre descriverne alcune premesse concettuali.

La **definizione di persone giuridica**²⁹ da utilizzare è la seguente: struttura formale con specifiche funzioni e risorse destinate al loro svolgimento. Può essere considerata l'intera organizzazione di riferimento o una sua unità/dipartimento, in base alle specificità nazionali e alla tipologia di misura implementata.

Dei 4 indicatori riferiti alle persone giuridiche, i primi 3 (CO20, CO21 e CO22) considerano come unità minima di monitoraggio i **progetti**, intesi come le più piccole "parti organizzate" delle attività finanziate³⁰, mentre il CO23 prende in considerazione le **micro, piccole e medie imprese**.³¹

In generale, la persona giuridica, sia essa riferita alla Pubblica Amministrazione, al settore delle imprese o alle ONG, **deve essere considerata solo se direttamente** beneficiaria delle risorse del Fondo Sociale Europeo. In caso contrario, ad es. nell'ipotesi in cui diversi lavoratori della stessa impresa siano coinvolti nelle attività di progetto, saranno **questi ultimi ad essere** monitorati e computati all'interno degli indicatori riferiti alle persone fisiche.

Indicatore CO20 - Numero di progetti attuati completamente o parzialmente dalle parti sociali o da organizzazioni non governative

L'indicatore in parola fa riferimento ai progetti che sono attuati da:

- Organizzazioni che rappresentano gli interessi del management aziendale e dei lavoratori;
- ONG, intese come qualsiasi Ente no-profit o gruppo di cittadini volontari a livello locale, nazionale o internazionale.

Per quanto concerne le modalità di imputazione in fase di monitoraggio, l'unità di misura **è rappresentata dai progetti**. Di conseguenza, un progetto che viene attuato da un partenariato composito deve essere considerato **una sola volta**, mentre i membri del partenariato devono essere imputate ai vari progetti cui partecipano.³²

²⁷ Per quanto riguarda la classificazione in dettaglio delle aree rurali, si rimanda agli atti e alla pianificazione territoriale in uso per i singoli territori regionali. Nel caso queste informazioni siano assenti, si potrà ricorrere agli indicatori utilizzati dal Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali per la zonizzazione delle aree rurali nel PSN (<https://www.reterurale.it/areerurali>).

²⁸ Annex D, p. 81. La disposizione originaria era completata dalla seguente condizione: "e le informazioni sono raccolte per tutti i partecipanti e per tutti gli anni monitorati". In realtà, il Reg. 2018/1046 ha esplicitamente previsto come la variabile riferita ai partecipanti provenienti da zone rurali debba essere monitorata solo su base campionaria, eccezion fatta per i Programmi che presentano l'indicatore CO19 all'interno del proprio Performance Framework, come previsto nel presente documento.

²⁹ Annex E, p. 3.

³⁰ Annex D, p. 30.

³¹ Per il dettaglio dei record per il progetto e per le persone non fisiche, si rimanda al par. 4.2 dell'Annex D.

³² Annex D, p. 84.

Nel caso di **cambiamento all'interno del team di progetto**, le Linee Guida considerano le seguenti casistiche:

- se **all'inizio dell'operazione** è presente almeno un partner e, successivamente, il progetto vede l'inserimento di un ulteriore soggetto, quest'ultimo non verrà preso in considerazione, in quanto l'unità di misura di riferimento è il progetto e non i componenti del partenariato;
- se **all'inizio dell'operazione non** è presente alcun partner ma, successivamente, il progetto vede l'inserimento di un soggetto attuativo considerato dall'indicatore, quest'ultimo dovrà essere aggiornato;
- se **durante l'attuazione del progetto** un membro del partenariato cessa di contribuire alle attività, non si dovrà procedere ad alcun aggiornamento, in quanto è esplicitamente previsto come il contributo possa essere anche solo **parziale**.

Indicatore CO21 - Numero di progetti dedicati alla partecipazione sostenibile e al progresso delle donne nel mondo del lavoro

L'indicatore considera tutti i progetti che concorrono agli obiettivi di cui all'art. 7 – Promozione della parità tra uomini e donne - del Reg. (UE) 1304/2013.

Per quanto concerne le modalità di imputazione in fase di monitoraggio, l'unità di misura è **rappresentata dai progetti**. Di conseguenza, un progetto che viene attuato da un partenariato composito deve essere considerato **una sola volta**, mentre i membri del partenariato devono essere imputate ai vari progetti cui partecipano.

Indicatore CO22 - Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale

Le definizioni³³ da considerare per l'indicatore in analisi sono:

- **Pubblica Amministrazione:** amministrazione esecutiva e legislativa a livello locale, regionale o centrale, ivi inclusa quelle operanti in materia di supervisione e controllo fiscale, gestione dei fondi pubblici e del debito pubblico, operanti nella ricerca civile, nella pianificazione sociale e in ambito statistico;
- **Servizi Pubblici:** qualsiasi Ente pubblico o privato che eroga servizi pubblici.

Per quanto concerne le modalità di imputazione in fase di monitoraggio, l'unità di misura è **rappresentata dai progetti**. Di conseguenza, un progetto che viene attuato da un partenariato composito deve essere considerato **una sola volta**, mentre i membri del partenariato devono essere imputate ai vari progetti cui partecipano.

Indicatore CO23 - Numero di micro, piccole e medie imprese finanziate (incluse società cooperative e imprese dell'economia sociale)

L'indicatore in esame considera le MPMI così come classificate dalla Raccomandazione n. 2003/361/EC e che beneficiano **direttamente** (tramite la ricezione di risorse finanziarie e/o di servizi erogati), delle risorse del Fondo Sociale Europeo.

Inoltre, nonostante l'indicatore raggruppi tutte le categorie possibili, le Linee Guida raccomandano, ove possibile, di mantenere il dettaglio delle tipologie di imprese per una maggiore profondità di analisi.

L'unità di misura è **l'impresa** e, di conseguenza, dovranno essere conteggiate tutte le imprese che partecipano al progetto, evitando però duplicazioni all'interno **della singola operazione**.

³³ Ivi, p. 85.

Infine, nel caso di impresa **legalmente costituita** prima della start date ma in fase di **start up**, questa potrà essere considerata all'interno dell'indicatore e gli individui che beneficiano delle attività di attività di consulenza, tutoraggio, formazione ecc. saranno considerati come partecipanti. Tale logica non si applica per le imprese **costituite durante l'implementazione del progetto**, che non saranno prese in considerazione, mentre le persone beneficiarie dovranno essere considerate come partecipanti.³⁴

³⁴ Ivi, p. 87.

Indicatori Specifici

Gli indicatori specifici devono essere monitorati, ove possibile, coerentemente alle indicazioni e ai principi previsti per gli indicatori comuni. Nel caso di caratteristiche peculiari tali da non consentire un'agevole applicazione dei suddetti principi, verrà avviato un percorso condiviso di approfondimento e analisi delle tematiche al fine di addivenire ad una posizione consolidata.

ID	Descrizione
2	Persone beneficiarie
6	Linee guida, prototipi e modelli
7	Network/reti/partenariati tra pubblico, privato e privato sociale
8	Imprese sociali, organizzazioni del terzo settore e imprese for profit coinvolte in progetti di attuazione di modelli, prototipi o certificazioni
9	Regioni/Province autonome supportate per l'alimentazione del casellario delle prestazioni sociali
12	Bambini di età compresa tra 0 e 3 anni
SPE02	
9015	
SO9iv	
13	Operatori destinatari di interventi formativi volti al rafforzamento della capacità amministrativa
	Uffici/unità organizzative coinvolte in progetti di miglioramento organizzativo o nella definizione delle procedure
21	Persone di paesi terzi coinvolte in percorsi di inserimento socio lavorativo o raggiunti da azioni programmate
22	Percorsi ed interventi di inclusione e socio lavorativi attivati
0I01	Partecipanti Donne per tipologia di intervento
RE801	
0I02	Partecipanti Giovani di età inferiore ai 25 anni per tipologia di intervento
0I03	Partecipanti disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata TARGET Giovani
0I04	Partecipanti disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata TARGET Donne
0I05	Partecipanti disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata (immigrati, soggetti svantaggiati)
1.1-1	Allievi iscritti alla scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo e secondo grado
1.01A	Ricercatori destinatari di azioni di mobilità
1.01B	Ricercatori destinatari di azioni di mobilità
9016	Beneficiari interventi (65 e oltre)
9017	Beneficiari interventi (famiglie in condizione di disagio abitativo)
10UT	Numero di partecipanti coinvolti nei progetti di rafforzamento delle competenze di produzione e gestione dei dati pubblici
20UT	Numero di Amministrazioni/Uffici coinvolti nei progetti di open data
3out	Numero di procedure di semplificazione che hanno beneficiato del supporto FSE
40UT	Numero di operatori coinvolti in percorsi di rafforzamento delle competenze digitali

ID	Descrizione
5OUT	Numero di Amministrazioni/Uffici/Strutture coinvolte in nuovi processi di riorganizzazione, e di razionalizzazione della propria struttura organizzativa, di ridefinizione delle modalità di erogazione dei servizi, di adozione di sistemi di gestione orientata
6OUT	Numero di Uffici (civile-penale) coinvolti nella diffusione dell'ufficio per il processo
7out	Numero di Uffici di prossimità attivati
8out	Numero di Uffici coinvolti nel programma di introduzione del nuovo modello operativo di gestione per la riduzione dell'arretrato
SP136	
10OUT	Numero di responsabili della prevenzione della corruzione coinvolti nei percorsi di rafforzamento delle competenze con particolare riferimento agli appalti pubblici
71101	Partecipanti le cui famiglie sono senza lavoro
9101	Numero di partecipanti agli interventi formativi
9OUT	Numero di amministrazioni coinvolte nei processi di integrazione dei sistemi di risk management
a5.1	Numero di imprese finanziate
b.4.1	Nuclei famigliari con figli (coppie e monogenitori)
b4.2	Partecipanti adulti (18+) con ridotta autonomia
C4.1	Partecipanti disoccupati e lavoratori compresi quelli autonomi
CO873	Persone inattive (con età compresa tra i 15 e i 29 anni)
d2.1	Numero di amministrazioni che ricevono supporto per migliorare l'utilizzo di strumenti IT per l'interoperabilità delle banche dati in materia ambientale
d2.4	Numero di operatori di polizia locale partecipanti ad iniziative di training sul tema sicurezza e prevenzione anche in relazione ad Expo 2015
d2.5	Numero di sistemi informativi della pubblica amministrazione che ricevono supporto per migliorare gli strumenti IT per l'interoperabilità delle banche dati relative a Formazione, Istruzione, Lavoro e Servizi Sociali
d2.6	Numero di pagine del patrimonio culturale rese disponibili in formato digitale
I.F.A.	Numero operazioni avviate
IO4.0	Operatori impegnati nella gestione del fenomeno migratorio formati
IO4.1	Operatori economici colpiti da racket e usura destinatari delle iniziative del Programma
IO5.1	Soggetti destinatari della formazione
IO5.2	Soggetti destinatari iniziative di animazione per l'utilizzo della piattaforma open data sui beni confiscati
IO16a	Numero di persone coinvolte nelle attività
IS3	Numero di bambini nella fascia 3-13 anni che accedono ai servizi offerti
NCO01	Persone di età superiore a 45 anni
NCO02	Persone di età inferiore a 30 anni
PO01	Numero totale di partecipanti
PO03	Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni operanti nell'ambito della giustizia
PO04	Numero operatori del sistema della giustizia civile coinvolti
SO 1	Famiglie che necessitano di servizi di cura e socio assistenziali

ID	Descrizione
SO 01	
SO1	Famiglie a reddito basso
	Bambini accolti dai servizi per l'infanzia
SO01	Persone in età 25-29 anni
SO101	
SO 02	Realizzazione di sistemi ed applicativi informativi
SO 401	
SO81	Persone inattive con età compresa tra 15–24 anni
SO82	Persone inattive con età compresa tra 25 - 29 anni
SO102	Campagne di informazione e animazione territoriale
SO201	Numero di analisi studi o progettazioni
SO203	Numero di progetti finanziati per lo sviluppo di strumenti per la realizzazione del sistema nazionale di certificazione delle competenze e per la qualità dei sistemi formativi
SO3	Numero di partecipanti agli interventi di formazione su competenze specifiche
SO301	Persone di età inferiore a 35 anni
SO401	Realizzazione di applicativi e sistemi informativi
SP08	Numero di uffici giudiziari che saranno coinvolti
SPE01	Lavoratore molto svantaggiato o svantaggiato a rischio di povertà
SPE03	Persone di età superiore a 75 anni
SP134	Numero di partecipanti coinvolti nei progetti di rafforzamento delle competenze di produzione e gestione dei dati pubblici
SP135	Numero di Amministrazioni/Uffici coinvolti nei progetti di open data
SP137	Personale coinvolto nei percorsi di rafforzamento delle competenze con particolare riferimento agli appalti pubblici