



ASSESTAMENTO DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2020

Il presente assestamento del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020 dell'Agenzia nazionale per le politiche attive del lavoro (ANPAL) riguarda la gestione ordinaria e la gestione del Fondo di rotazione per la formazione professionale e per l'accesso al Fondo Sociale Europeo di cui all'art. 9, comma 5, del Decreto Legge 20 maggio 1993, n. 148, convertito, con modificazioni dalla Legge 19 luglio 1993, n. 236 e s.m.i.

Premesso che:

- il D.P.R. 26 maggio 2016, n. 108 reca l'approvazione dello Statuto dell'ANPAL, prevedendo in particolare, la specificazione delle attribuzioni degli organi e del direttore generale, la declinazione dei principi generali di organizzazione, la definizione delle procedure di approvazione dei bilanci, la necessità di disciplinare, con propri regolamenti, l'organizzazione e il funzionamento degli organi e delle strutture dell'Agenzia, nonché l'amministrazione e la contabilità;
- il regolamento di contabilità, approvato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. 5699 del 28 marzo 2017, definitivamente adottato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 5 del 29 marzo 2017;
- il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2020 è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 22 nella seduta del 12 dicembre 2019 e trasmesso al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota prot. n. 16603 del 13 dicembre 2019;
- il Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali - con nota prot. n. 3515 del 26 febbraio 2020 - ha approvato il bilancio di previsione

si rende necessario, al fine di garantire una efficiente ed efficace gestione delle attività dell'ANPAL, procedere con l'assestamento del bilancio per l'esercizio finanziario 2020.

“GESTIONE ORDINARIA”

Al fine di allineare gli stanziamenti di bilancio previsti per la gestione ordinaria alle effettive esigenze dell'Agenzia, nonché di recepire gli ulteriori elementi informativi acquisiti durante l'esercizio finanziario in corso, si rendono necessarie in sede di assestamento le seguenti modifiche.

Rispetto ai **CONTI DI ENTRATA** si è proceduto ad adeguare le previsioni di bilancio prevedendo maggiori entrate, come di seguito indicato:

- ✓ relativamente al conto **E.2.01.01.01.000** -“*Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali*” per euro **275.171,29**, per trasferimento di quote TFR da parte dell’INAPP per dipendenti trasferiti all’Agenzia;
- ✓ relativamente al conto **E.3.05.02.01.000** - “*Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)*” per euro **852.882,01**, per rimborsi riguardanti il personale ANPAL in comando presso altri enti nel periodo 2017 - 2018 -2019;
- ✓ relativamente al conto **E.3.05.99.99.000** -“*Altre entrate correnti n.a.c.*” , per euro **32.192,12** per servizi svolti dall’Agenzia in attuazione della Convenzione tra l’ANPAL e la Regione Toscana, di cui al Registro Atti Negoziali R 0000155 - 21/11/2018.

Rispetto ai **CONTI DI USCITA**, in considerazione delle variazioni intervenute nei conti di entrata di cui sopra, sono stati adeguati gli stanziamenti:

- ✓ degli “*altri contributi sociali*” (conto **U.1.01.02.02.000**) con incremento del conto “*Indennità di fine servizio - quota annuale*” - **U.1.01.02.02.003** per euro **275.171,29** e per euro **35.000,00**; la prima quota corrisponde al trasferimento dell’INAPP, sopra evidenziato; la seconda quota è coperta dai rimborsi per comandi, sopra indicati;
- ✓ delle “*retribuzioni in denaro*” (conto **U.1.01.01.01.000**) per il pagamento di voci stipendiali del personale con un incremento dei conti:
 - **U.1.01.01.01.002.002** di euro **101.000,00**, riguardante il personale comparto ricerca;
 - **U.1.01.01.01.002.001** di euro **74.482,01**, riguardante il personale del comparto Funzioni centrali;
 - **U.1.01.01.01.004.002** di euro **16.011,31** e di euro **150.000,00**, per Fondo trattamenti accessori del personale comparto ricerca;
 - **U.1.01.01.01.004.004** di euro **12.000,00** per Fondo trattamenti accessori dirigenti prima fascia;
 - **U.1.01.01.01.004.005** di euro **23.500,00** per Fondo trattamenti accessori dirigenti seconda fascia;
- ✓ delle “*Altre spese correnti per il personale*” (conto **U.1.01.01.02.000**) con un incremento del conto **U.1.01.01.02.999.001**– “*Borse di studio e sussidi*” per euro **20.000,00**

- ✓ dei Contributi sociali effettivi a carico dell'ente (conto U.1.01.02.01.000) con un incremento del conto **U.1.01.02.01.001** – “Contributi obbligatori per il personale” per **euro 268.900,00**;
- ✓ dell’“Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)” (conto U.1.02.01.01.000) con un incremento del conto **U.1.02.01.01.001** di **euro 168.000,00**;
- ✓ dei “Trasferimenti correnti ad Amministrazioni Centrali” (conto U.1.04.01.01.000) con un incremento del conto **U.1.04.01.01.001** – “Trasferimenti correnti a Ministeri” per **euro 16.011,31**;
- ✓ dei “servizi finanziari” (conto U.1.03.02.17.000) con un incremento del conto U.1.03.02.17.002 di **euro 169,50**.

Dal rendiconto 2019, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 7 nella seduta dell'8 luglio 2020, risulta un AVANZO DI AMMINISTRAZIONE, parte disponibile, per la gestione ordinaria di euro 11.249.293,11.

In sede di assestamento si è proceduto a destinare una quota di tale avanzo, per un importo pari a euro **1.794.523,88**, per le seguenti finalità:

- ✓ per “altri beni di consumo” (conto U.1.03.01.02.000) con un incremento del conto **U.1.03.01.02.999** – “altri beni di consumo e materiali n.a.c.” di **euro 100.000,00**;
- ✓ per “Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente n.a.c.” (conto U.1.03.02.04.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.04.999** – “acquisto servizi per altre spese per formazione e addestramento n.a.c.” per **euro 150.000,00**;
- ✓ per “Manutenzione ordinaria e riparazione” (conto U.1.03.02.09.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.09.008** - “Manutenzione ordinaria e riparazione di beni immobili” per **euro 60.000,00**;
- ✓ per “Prestazioni professionali e specialistiche” (conto U.1.03.02.11.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.11.999** - “Altre prestazioni professionali e specialistiche” - per **euro 114.384,52**;
- ✓ per “Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente” (conto U.1.03.02.13.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.13.999** - “Altri servizi ausiliari n.a.c.” per **euro 100.000,00**;
- ✓ per “Servizi informatici e di telecomunicazione” (conto U.1.03.02.19.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.19.001** – “Gestione e manutenzione applicazioni” per **euro 30.000,00**;
- ✓ per “altri servizi” (conto U.1.03.02.99.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.99.002** – “Altre spese legali” per **euro 20.000,00**;
- ✓ per “altre spese correnti” (conto U.1.10.99.99.000) con un incremento del conto **U.1.10.99.99.999.002** – “Altre spese correnti n.a.c.” per **euro 520.139,36**;

- ✓ per “*Hardware*” (conto U.2.02.01.07.000) con un incremento del conto **U.2.02.01.07.999** – “*Hardware n.a.c.*” per euro 500.000,00; la spesa prevista si riferisce essenzialmente al rinnovo della strumentazione informatica, in coerenza con le esigenze di svolgimento de lavoro in modalità agile, determinate dall'emergenza epidemiologica;
- ✓ per “*Software*” (conto U.2.02.03.02.000) con un incremento del conto **U.2.02.03.02.001** – “*Sviluppo software e manutenzione evolutiva*” per euro 200.000,00; la spesa prevista si riferisce essenzialmente all'utilizzo della strumentazione sopra indicata.

In sede di assestamento si forniscono - con separata evidenza - le partite di giro relative alle operazioni contabili effettuate in qualità di sostituto d'imposta e per altre operazioni svolte per conto terzi.

“FONDO DI ROTAZIONE”

Anche per il Fondo di Rotazione al fine di allineare gli stanziamenti di bilancio previsti alle effettive esigenze dell'Agenzia, nonché di recepire gli ulteriori elementi informativi acquisiti durante l'esercizio finanziaio in corso, in sede di assestamento, si rendono necessarie alcune modifiche.

Rispetto ai **CONTI DI ENTRATA** si è proceduto ad adeguare le previsioni di bilancio, prevedendo maggiori entrate sul conto **E.2.01.01.01.001** - *Trasferimenti correnti da Ministeri* (articolazione del conto E.2.01.01.01.000 - “*Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali*”), per **euro 32.192,12**;

Rispetto ai **CONTI DI USCITA**, in considerazione delle variazioni intervenute nei conti di entrata di cui sopra, sono state previste maggiori uscite sul conto **U.1.04.01.01.999** - “*Trasferimenti correnti a altre Amministrazioni Centrali n.a.c.*” (articolazione del conto **U.1.04.01.01.000** – “*Trasferimenti correnti a Amministrazioni Centrali*”) per **euro 32.192,12**.

L'entrata prevista corrisponde al corrispettivo per i servizi resi da Anpal in attuazione della Convezione con la Regione Toscana, sopra citata; l'appostamento in uscita consente il trasferimento di tale corrispettivo alla Gestione ordinaria dell'Agenzia, per il successivo appostamento in favore dei fondi per i trattamenti accessori del personale e in favore del MEF, in applicazione dell'articolo 43, co. 3, l. 449/1997.

Dal rendiconto 2019, approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 7 nella seduta dell' 8 luglio 2020, risulta un **AVANZO DI AMMINISTRAZIONE**, parte disponibile, per la gestione del Fondo di rotazione di **euro 177.545.668,12**.

In sede di assestamento si è proceduto a destinare una quota di tale avanzo per un importo pari a **euro 77.674.487,82**, per le seguenti finalità:

- ✓ per le spese che potranno rendersi necessarie relativamente alle “*Prestazioni professionali e specialistiche*” (conto U.1.03.02.11.000), con un incremento del conto **U.1.03.02.11.999** – “*Altre prestazioni professionali e specialistiche*” di **euro 2.000.000,00**;
- ✓ per le spese che potranno rendersi necessarie relativamente ai “*Servizi informatici e di telecomunicazione*” (conto U.1.03.02.19.000) con un incremento del conto **U.1.03.02.19.001** – “*Gestione e manutenzione applicazioni*” di **euro 2.000.000,00**;
- ✓ per altre spese correnti che potranno rendersi necessarie, con un incremento del conto **U.1.10.99.99.999.002** - “*Altre spese correnti n.a.c.*” (articolazione del conto U.1.10.99.99.000 - “*Altre spese correnti n.a.c.*”), per **euro 1.000.000**;
- ✓ per spese da sostenere in anticipazione e overbooking sul PON SPAO, con un incremento del conto **U.1.10.99.99.999.004** - “*Anticipazioni e overbooking PON SPAO*”, per **euro 72.674.487,82**; in particolare, l'appostamento è destinato a coprire l'anticipazione prevista sul Fondo di Rotazione dal decreto direttoriale 570/2019, relativo al Piano finanziario di ANPAL Servizi, e le spese in overbooking sul PON SPAO, determinate dalla ridefinizione degli interventi a carico del PON SPAO finalizzate a fronteggiare l'emergenza COVID 19.

In sede di assestamento si forniscono - con separata evidenza - le partite di giro relative alle operazioni contabili effettuate in qualità di sostituto d'imposta e per altre operazioni svolte per conto terzi.

Tabella 1 Assestamento bilancio previsionale decisionale 2020 - gestione ordinaria

Conto IV livello	Descrizione conto IV livello	Previsione di competenza	Variazioni di competenza IV livello		Stanziamiento di competenza dopo variazione	Conto V livello	Descrizione conto V livello	Variazioni di competenza V livello post rev.	
			Positive	Negative				Positive	Negative
E.2.01.01.01.000	Trasferimenti correnti da Amministrazioni centrali	90.972.942,00	275.171,29		91.248.113,29	E.2.01.01.01.013	Trasferimenti correnti da enti e istituti centrali di ricerca e istituti e stazioni sperimentali per la ricerca	275.171,29	
E.3.05.02.01.000	Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)**		852.882,01		852.882,01	E.3.05.02.01.001	Rimborsi ricevuti per spese di personale (comando, distacco, fuori ruolo, convenzioni, ecc.)**	852.882,01	
E.3.05.99.99.000	Altre entrate correnti n.a.c.	435.718,28	32.192,12		467.910,40	E.3.05.99.99.999	Altre entrate correnti n.a.c.	32.192,12	
U.1.01.02.02.000	Altri contributi sociali	468.854,99	310.171,29		779.026,28	U.1.01.02.02.003	Indennità di fine servizio - quota annuale	275.171,29	
U.1.01.01.01.000	Retribuzioni in denaro	10.719.171,38	376.993,32		11.096.164,70	U.1.01.01.01.002.002	Voci stipendiali corrisposte al personale a TI - comparto ricerca	101.000,00	
						U.1.01.01.01.002.001	Voci stipendiali corrisposte al personale a TI - comparto funzioni centrali	74.482,01	
						U.1.01.01.01.004.002	Fondo per la retribuzione accessoria del livelli IV-VIII del personale - Comparto Ricerca	16.011,31	
						U.1.01.01.01.004.004	Fondo dirigenti I fascia	12.000,00	
						U.1.01.01.01.004.005	Fondo dirigenti II fascia	23.500,00	
U.1.01.01.02.000	Altre spese correnti per il personale	266.960,00	20.000,00		286.960,00	U.1.01.01.02.999.001	Borse di studio e sussidi	20.000,00	
U.1.01.02.01.000	Contributi sociali effettivi a carico dell'ente	2.670.795,06	268.900,00		2.939.695,06	U.1.01.02.01.001	Contributi obbligatori per il personale	268.900,00	
U.1.02.01.01.000	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	842.299,24	168.000,00		1.010.299,24	U.1.02.01.01.001	Imposta regionale sulle attività produttive (IRAP)	168.000,00	
U.1.04.01.01.000	Trasferimenti correnti a Amministrazioni centrali		16.011,31		16.011,31	U.1.04.01.01.001	Trasferimenti correnti a Ministeri	16.011,31	

Conto IV livello	Descrizione conto IV livello	Previsione di competenza	Variazioni di competenza IV livello		Stanziamiento di competenza dopo variazione	Conto V livello	Descrizione conto V livello	Variazioni di competenza V livello post rev.	
			Positive	Negative				Positive	Negative
U.1.03.02.17.000	Servizi finanziari	25.000,00	169,50		25.169,50	U.1.03.02.17.002	Oneri per servizio di tesoreria	169,50	
U.1.03.01.02.000	Altri beni di consumo	23.000,00	100.000,00		123.000,00	U.1.03.01.02.999	Altri beni e materiali di consumo n.a.c.	100.000,00	
U.1.03.02.04.000	Acquisto di servizi per formazione e addestramento del personale dell'ente	60.000,00	150.000,00		210.000,00	U.1.03.02.04.999	Acquisto di servizi iper altre spese per formazione e addestramento nac	150.000,00	
U.1.03.02.09.000	Manutenzione ordinaria e riparazione	113.000,00	60.000,00		173.000,00	U.1.03.02.09.008	Manutenzione ordinaria e riparazione di beni immobili	60.000,00	
U.1.03.02.11.000	Prestazioni professionali e specialistiche	5.000,00	114.384,52		119.384,52	U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche	114.384,52	
U.1.03.02.13.000	Servizi ausiliari per il funzionamento dell'ente	243.000,00	100.000,00		343.000,00	U.1.03.02.13.999	Altri servizi ausiliari n.a.c.	100.000,00	
U.1.03.02.19.000	Servizi informatici e di telecomunicazione	3.000,00	30.000,00		33.000,00	U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	30.000,00	
U.1.03.02.99.000	Altri servizi	77.500,00	20.000,00		97.500,00	U.1.03.02.99.002	Altre spese legali	20.000,00	
U.1.10.99.99.000	Altre spese correnti nac	10.420.000,00	520.139,36		10.940.139,36	U.1.10.99.99.999.002	Altre spese correnti n.a.c.	520.139,36	
U.2.02.01.07.000	Hardware	27.000,00	500.000,00		527.000,00	U.2.02.01.07.999	Hardware n.a.c.	500.000,00	
U.2.02.03.02.000	Software	1.516.530,51	200.000,00		1.716.530,51	U.2.02.03.02.001	Sviluppo software e manutenzione evolutiva	200.000,00	
	Avanzo di amministrazione 2019			1.794.523,88					1.794.523,88

Tabella 2 – Partite di giro – Gestione ordinaria

Conto IV livello	Descrizione conto IV livello	Previsione di competenza	Variazioni di competenza IV livello		Stanziamiento di competenza dopo variazione	Conto V livello	Descrizione conto V livello	Variazioni di competenza V livello post rev.	
			Positive	Negative				Positive	Negative
E.9.01.02.02.000	Ritenute previdenziali e assistenziali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi		628.790,00		17.907,00	E.9.01.02.02.001	Ritenute previdenziali e assistenziali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi	628.790,00	
E.9.01.02.99.000	Altre ritenute al personale dipendente per conto di terzi		137.988,00			E.9.01.02.99.999	Altre ritenute al personale dipendente per conto di terzi	137.988,00	
E.9.01.03.01.000	Ritenute erariali su Redditi da lavoro autonomo per conto terzi		639,00		997,00	E.9.01.03.01.001	Ritenute erariali su Redditi da lavoro autonomo per conto terzi	639,00	
U.7.01.01.02.000	Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA (split payment)		49.910,00			U.7.01.01.02.001	Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA (split payment)	49.910,00	
U.7.01.02.01.000	Versamenti di ritenute erariali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi		1.366.465,00		225.127,00	U.7.01.02.01.001	Versamenti di ritenute erariali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi	1.366.465,00	
U.7.01.02.02.000	Versamenti di ritenute previdenziali e assistenziali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi		628.790,00		17.907,00	U.7.01.02.02.001	Versamenti di ritenute previdenziali e assistenziali su Redditi da lavoro dipendente riscosse per conto terzi	628.790,00	
U.7.01.02.99.000	Altri versamenti di ritenute al personale dipendente per conto di terzi		137.988,00			U.7.01.02.99.999	Altri versamenti di ritenute al personale dipendente per conto di terzi	137.988,00	
U.7.01.03.01.000	Versamenti di ritenute erariali su Redditi da lavoro autonomo per conto terzi		639,00		997,00	U.7.01.03.01.001	Versamenti di ritenute erariali su Redditi da lavoro autonomo per conto terzi	639,00	

Tabella 3 Assestamento bilancio previsionale decisionale 2020 - gestione Fondo di rotazione

Conto IV livello	Descrizione conto IV livello	Previsione di competenza	Variazioni di competenza IV livello		Stanziamiento di competenza dopo variazione	Conto V livello	Descrizione conto V livello	Variazioni di competenza V livello	
			Positive	Negative				Positive	Negative
E.2.01.01.01.000	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali		32.192,12		32.192,12	E.2.01.01.01.001	Trasferimenti correnti da Ministeri	32.192,12	
U.1.04.01.01.000	Trasferimenti correnti a Amministrazioni Centrali	7.851.686,30	32.192,12		7.883.878,42	U.1.04.01.01.999	Trasferimenti correnti a altre Amministrazioni Centrali n.a.c.	32.192,12	
U.1.03.02.11.000	Prestazioni professionali e specialistiche	2.245.410,00	2.000.000,00		4.245.410,00	U.1.03.02.11.999	Altre prestazioni professionali e specialistiche	2.000.000,00	
U.1.03.02.19.000	Servizi informatici e di telecomunicazione	5.000.000,00	2.000.000,00		7.000.000,00	U.1.03.02.19.001	Gestione e manutenzione applicazioni	2.000.000,00	
U.1.10.99.99.000	Altre spese correnti nac	102.121.732,38	73.674.487,82		175.796.220,20	U.1.10.99.99.999.002	Altre spese correnti nac	1.000.000,00	
						U.1.10.99.99.999.004	Anticipazioni e overbooking PON SPAO	72.674.487,82	
	Utilizzo avanzo 2019			77.674.487,82					77.674.487,82

Tabella 4 – Partite di giro – Fondo di Rotazione

Conto IV livello	Descrizione conto IV livello	Previsione di competenza	Variazioni di competenza IV livello		Stanziamento di competenza dopo variazione	Conto V livello	Descrizione conto V livello	Variazioni di competenza V livello	
			Positive	Negative				Positive	Negative
E.9.01.01.02.000	Ritenute per scissione contabile IVA (split payment)		313.870,00			E.9.01.01.02.001	Ritenute per scissione contabile IVA (split payment)	313.870,00	
U.7.01.01.02.000	Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA (split payment)		313.870,00			U.7.01.01.02.000	Versamento delle ritenute per scissione contabile IVA (split payment)	313.870,00	

Limiti di spesa e attuazione delle disposizioni di cui ai commi da 590 a 612 della Legge 27 dicembre 2019 n.160

Nel presente assestamento al bilancio di previsione 2020, l'Agenzia ha preso atto delle disposizioni di cui alla Legge 27 dicembre 2019 n. 160.

In base al comma 590 della citata legge cessano di applicarsi le norme in materia di contenimento e di riduzione della spesa di cui all'allegato A annesso alla medesima legge, ad eccezione delle norme che recano vincoli in materia di spese di personale.

Conseguentemente l'ANPAL sarebbe tenuta, a decorrere dal 2020, a contenere la spesa per l'acquisto di beni e servizi entro il livello registrato mediamente negli esercizi finanziari 2016, 2017 e 2018, come risultante dai rispettivi rendiconti deliberati. Viene comunque prevista la possibilità di utilizzare, ai fini del superamento del limite di spesa media per acquisti di beni e servizi (nel rispetto degli equilibri di bilancio), l'aumento dei ricavi o delle entrate accertate solo però entro il termine dell'esercizio successivo a quello di accertamento.

Inoltre, dovrebbe essere assicurato un risparmio di spesa annuale pari al 10% della spesa annuale media per la gestione corrente del settore informatico sostenuta nel biennio 2016-2017. La riduzione della spesa per la gestione corrente del settore informatico deve essere assicurata comunque nell'ambito del limite di spesa per acquisto di beni e servizi.

Con la Circolare n. 9 del 21/4/2020 il MEF-RGS ha ritenuto necessario dare ulteriori indicazioni in merito, precisando aspetti che forse dalla lettura delle norme non apparivano di immediata chiarezza. In particolare, viene chiarito che, ai fini della determinazione dell'ammontare della spesa sostenibile nel rispetto dei limiti consentiti, possano escludersi le spese necessariamente sostenute nell'ambito della realizzazione di specifici progetti/attività finanziati con fondi provenienti dall'Unione europea o da altri soggetti pubblici o privati.

Preliminarmente, l'ANPAL ha ritenuto opportuno formulare al MEF una serie di quesiti considerati di primaria importanza per l'applicabilità all'Agenzia stessa della nuova disciplina in materia di contenimento della spesa, a seguito dei quali il MEF ha fornito le seguenti indicazioni:

1. Ha escluso dall'ambito applicativo della norma le spese sostenute nell'ambito del Fondo di rotazione; considerato che il Fondo di rotazione, così come previsto dalla Legge 183/1997, *“eroga alle amministrazioni pubbliche ed agli operatori pubblici e privati interessati la quota di finanziamento a carico del bilancio dello Stato per l'attuazione dei programmi di politica comunitaria”*, ed essendo le risorse del Fondo di Rotazione di cui

all'art. 9, comma 5 del Decreto Legge 20 maggio 1993 n. 148, convertito con modificazioni nella legge 19 luglio 1993 n. 236, destinate per legge a favorire la formazione professionale ed agevolare l'accesso al Fondo sociale europeo, il MEF ha ritenuto la non applicabilità della normativa in questione alle spese sostenute nell'ambito del Fondo di Rotazione.

2. In relazione alla determinazione dei limiti di spesa per l'esercizio 2020 in ordine all'acquisto di beni e servizi e alle spese informatiche di natura corrente, il MEF ha richiamato la circolare RGS n. 9 del 21 aprile 2020, laddove si precisa che *“per gli enti ed organismi di nuova istituzione, non derivanti da accorpamenti o trasformazioni di enti e organismi preesistenti, non sussistendo un puntuale parametro di riferimento per la corretta determinazione dei limiti di spesa previsti dalla legislazione vigente si ritiene, per ragioni di equità, che tale parametro possa essere individuato nei dati contabili risultanti dal primo esercizio in cui si è realizzata la piena operatività della struttura, previa valutazione dell'Amministrazione vigilante. Ad esempio, a titolo esemplificativo e non esaustivo, l'operatività della struttura può essere determinata dalla costituzione degli organi, dall'acquisizione delle risorse finanziarie e di personale, dall'avvio delle attività inerenti al perseguimento della propria mission istituzionale”*. Il Mef ha concluso che *“Pertanto, nel caso specifico, l'Agenzia dovrà valutare il valore delle spese per l'acquisto di beni e servizi nell'esercizio in cui l'Ente ha raggiunto la piena operatività, previa valutazione dell'Amministrazione vigilante.”*

Si segnala, a tal riguardo, che il Ministero del Lavoro - con nota prot. n. 2551 del 12 marzo 2020 - ha chiesto all'Agenzia, ai fini di un efficace *monitoraggio* ministeriale sulle relative spese di funzionamento, di comunicare il proprio parere in ordine all'esercizio finanziario nel quale si potesse considerare realizzata la piena operatività di *ANPAL*.

Nel dare riscontro al Ministero del Lavoro, l'*ANPAL*, con nota prot. n. 4332 del 2 aprile 2020, ha precisato quanto segue *“come noto l'ANPAL, nelle more del completamento del piano logistico, - che prevede il reperimento di un'unica definitiva sede - opera attualmente avvalendosi ancora – sia pure in misura inferiore che nel passato – di servizi forniti dalle Amministrazioni da cui provengono il personale e i beni della sua organizzazione (Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e INAPP).*

In particolare, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali fornisce all'Agenzia i servizi inerenti la locazione della sede di Via Fornovo, comprese le utenze ed i canoni, esclusi i servizi di manutenzione degli impianti; il Ministero del Lavoro fornisce altresì una serie di servizi di supporto dell'infrastruttura informatica utilizzata.

L'*INAPP* ospita ancora nella propria sede circa un centinaio di dipendenti dell'*ANPAL*, fornendo all'Agenzia tutti i servizi connessi all'utilizzo della sede.

Considerato che, rispetto a quanto rappresentato da Codesta Agenzia nella nota di cui sopra prot. n. 4332 del 2 aprile 2020, non ci sono stati dei significativi cambiamenti tali da far ritenere che sia stata superata la condizione di “dipendenza” dalle Amministrazioni sopra citate, si ritiene che ad oggi l’ANPAL non abbia ancora raggiunto la piena ed autonoma operatività.

Premesso che l’ANPAL è stata costituita nel 2017, non possono, quindi, essere presi in considerazione i parametri di riferimento previsti dalla nuova normativa sui limiti di spesa. Di conseguenza, nella presente nota di variazione al bilancio di previsione 2020, alla luce di quanto fin qui rappresentato, non risulta ragionevole illustrare l’impatto delle nuove norme sul contenimento della spesa in quanto il dato eventualmente conseguito non potrebbe essere considerato attendibile e rappresentativo se, come ampiamente documentato, si considera l’Agenzia non ancora pienamente operativa ed autonoma.

Sarà cura dell’Agenzia, soprattutto con riferimento alle spese di funzionamento, monitorarne l’andamento e valutare l’esercizio nel quale possa reputarsi raggiunta la piena ed autonoma operatività dell’Ente per condividerne con l’Amministrazione vigilante gli aspetti caratterizzanti al fine di poter applicare definitivamente la nuova Legge sul contenimento della spesa.